



Nr. 800394/DPCT/18.04.2023

Exemplar unic

APROB,
Comisar șef de poliție penitenciară dr. Dan HALCHIN

Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

Raport narativ
referitor la stadiul implementării măsurilor prevăzute atât în Strategia Națională
Anticorupție (SNA) 2021–2025¹, cât și în planul de integritate,
ce revin în sarcina Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP)
și a unităților subordonate

Având în vedere prevederile măsurii 1.1.3 din Planul de integritate al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate aprobat prin Decizia directorului general al ANP nr. 523 din 29.06.2022, prezentăm în continuare stadiul implementării măsurilor asumate la nivelul instituției noastre:

Obiectiv general nr. 1 – Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional

Obiectiv specific nr. 1.1. – Implementarea măsurilor de integritate la nivel național

1.1.1 Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională

În cursul anului 2022, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor - aparat central și 47 de structuri din cele 48 subordonate², a fost adoptată declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională. Totodată, 47 dintre declarațiile menționate au fost postate pe site-ul propriu al fiecărei instituții³.

¹ adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021- 2025 și a documentelor aferente acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1218 bis din 22 decembrie 2021.

² declarația nu a fost adoptată la nivelul Centrului de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata

³ declarația nu a fost postată pe site-ul propriu de Centrul de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata și a Penitenciarul Miercurea Ciuc



1.1.2 Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare a consultării angajaților și a evaluării de risc conform HG nr. 599/2018⁴ și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia

Ca urmare a consultării angajaților, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor – aparat central și 47 de structuri subordonate, au fost adoptate planurile de integritate aferente⁵, iar prin decizia directorului general al ANP nr. 523 din 29.06.2022 a fost desemnat coordonatorul activităților pe linia implementării planului de integritate și persoana de contact din cadrul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului (DPCT).

Totodată, la nivelul DPCT a fost constituit *Grupul de lucru pentru monitorizarea implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate*.

Complementar, la nivelul sistemului administrației penitenciare au fost alocate resurse umane și materiale, fiind stabiliți responsabili pentru fiecare măsură prevăzută în planurile de integritate.

1.1.3 Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute

Evaluarea anuală a modului de implementare a planului se concretizează în prezentul raport narativ.

Conform O.M.J. 2127/2020 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției și de educație pentru promovarea integrității în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate, grupurile de lucru pentru prevenirea corupției de la nivelul ANP elaborează, respectiv revizuiesc o dată la doi ani, Planul de integritate al ANP și al unităților subordonate.

1.1.4 Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform HG nr. 599/2018 și OMJ 2127/2020

În cursul anului 2022, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor – aparat central și 47 de structuri subordonate, au fost actualizate registrele riscurilor de corupție⁶, fiind identificate 1296 riscuri de corupție și 2178 măsuri de prevenire și control.

Cu privire la formarea profesională a membrilor Grupului de lucru pentru aplicarea efectivă a metodologiei de evaluare a riscurilor, precizăm că nu au fost cuprinse cursuri cu

⁴ Hotărârea Guvernului nr. 599 din 2 august 2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate;

⁵ Planul de integritate nu a fost adoptat la nivelul Centrului de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata

⁶ Registrul riscurilor de corupție nu a fost actualizat la nivelul Centrului de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata



această tematică în Oferta anuală privind pregătirea continuă a personalului de penitenciar, pentru anul 2022.

1.1.5 Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform HG nr. 599/2018 și OMJ 2127/2020, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare a producerii acestora

În cursul anului 2022 au fost întocmite 47 de Rapoarte anuale privind evaluarea incidentelor de integritate ale consilierilor pentru integritate⁷, aferente incidentelor înregistrate în anul 2021.

În perioada ianuarie – martie 2023 au fost elaborate 48 de Rapoarte anuale privind evaluarea incidentelor de integritate ale consilierilor pentru integritate⁸ identificate în cursul anului 2022. Totodată, au fost transmise către DPCT 6 Rapoarte de analiză ale incidentelor de integritate, fiind dispuse 5 măsuri referitoare la reinstruirea personalului și una ce a vizat controlul sistematic al polițiștilor de penitenciar la intrarea în serviciu.

1.1.6 Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare a strategiei

În luna februarie 2023 au fost transmise către Secretariatul tehnic al SNA datele solicitate cu privire la stadiul implementării măsurilor din Planul de integritate al Ministerului Justiției aflate în sarcina Administrației Naționale a Penitenciarelor, inventarul măsurilor preventive și indicatorii de evaluare aferenți⁹ (prezenți în Anexa 1), precum și respectarea standardului general de publicare a informațiilor de interes public¹⁰ la nivelul instituției noastre și al structurilor sale subordonate¹¹.

1.1.7 Intensificarea utilizării noului portal al SNA pentru creșterea gradului de informare al publicului despre monitorizarea implementării SNA, a noilor tendințe și evoluții în domeniul integrității

Nu a fost cazul.

Obiectiv general nr. 2 - Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor

2.1. Creșterea gradului de educație anticorupție a polițiștilor de penitenciar

La nivelul sistemului administrației penitenciare a fost postat prin intermediul platformei E-learning cursul „Aspecte care fundamentează măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției”, acesta fiind parcurs de 8839 polițiști de penitenciar. Media notelor obținute este 48.71 din maximumul posibil de 60 (3 teste aferente celor 3 module – maxim 30 puncte cumulate și un test final – maxim 30 puncte).

⁷ Raportul nu a fost întocmit la nivelul Centrului de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata și a Complexului Flamingo Eforie Sud

⁸ Raportul nu a fost întocmit la nivelul Centrului de Pregătire, Odihnă și Recuperare – Complex Sovata

⁹ Anexa 3 din HG nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021 – 2025 și a documentelor aferente acesteia

¹⁰ Anexa 4 din HG nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021 – 2025 și a documentelor aferente acesteia

¹¹ Prin adresa nr. 20960/DPCT/09.02.2023



Suplimentar, la nivelul unor unități au fost prezentate și alte teme, după cum urmează:

Centru Educativ Buziaș:

✓ „Codul de conduită etică al personalului din sistemul administrației penitenciare” (84 de participanți – media notelor obținute la chestionar este 25 din 30 de puncte);

✓ „Corupția – delimitări conceptuale” (84 de participanți – media notelor obținute la chestionar este 25 din 30 de puncte).

Penitenciarul Bistrița – la nivelul unității au fost prezentate temele „Faptele de corupție prevăzute de legislația românească”, „Efectele corupției asupra mediului penitenciar”, „Corupția la nivel național” și „Corupția în mediul penitenciar”, fiind instruiți 147 de polițiști de penitenciare.

Penitenciarul Galați – au fost instruiți 176 de polițiști de penitenciare prin intermediul temelor „Fenomenul corupției în România. Modalități de manifestare a corupției. Legislația aplicabilă în domeniu” și „Integritate în instituțiile publice”.

Penitenciarul Iași

✓ „Cadrul normativ de incriminare a faptelor de corupție” (68 de participanți);

✓ „Deontologie profesională” (151 de participanți);

✓ „Recomandări privind accesarea și interacțiunea cu platformele de socializare” (135 de participanți).

Penitenciarul Mioveni

✓ „etică și integritate” (69 de participanți – media notelor obținute la chestionar este 9,32 din 10).

Penitenciarul Ploiești

✓ „Corupția – delimitări conceptuale” (39 de participanți – media notelor 9,82 din 10);

✓ „Codul de conduită etică al personalului din sistemul administrației penitenciare” (77 de participanți – media notelor 9,71 din 10).

Penitenciarul Spital Poarta Albă

✓ „Aspecte privind fenomenul de incompatibilitate” (115 de participanți).

Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna (SNPAP Târgu Ocna) – au fost instruite 110 persoane prin intermediul temelor „Declararea averilor”, „Avertizorul de integritate”, „Faptele de corupție prevăzute de legislația românească”, „Strategia Națională Anticorupție”.

Totodată, la nivelul Birourilor/Compartimentelor Prevenirea Criminalității și Terorismului (BPCT/CPCT) din cadrul unităților penitenciare, au fost continuate activitățile de prevenire și de educație pentru promovarea integrității, personalul BPCT/CPCT derulând sesiuni de instruire/informare pe linie anticorupție a personalului sistemului administrației penitenciare (4349 instruiți).



2.2. Elaborarea de teme de specialitate pentru formarea profesională pe platformele e-learning din sistemul administrației penitenciare pe teme privind transparența, etica și integritatea

Atât Planul tematic anual pentru instruirea și informarea în domeniul anticorupție și integrității la nivelul ANP (nr. 800326/27.09.2022), cât și Oferta anuală privind pregătirea continuă a personalului de penitenciare, pentru anul 2022 (nr. 21040/DMRU/31.03.2022) au inclus cursul „Aspecte care fundamentează măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției”.

La nivelul sistemului administrației penitenciare au fost întocmite 34 de planuri tematice anuale pentru instruirea și informarea în domeniul anticorupției și integrității.

Cursul indicat anterior a fost parcurs de 8839 angajați la nivel de ANP și unități subordonate din 12840 polițiști de penitenciare înscriși, dintre care 160 la nivelul aparatului central (din 399 angajați).

2.3. Consolidarea profesionalismului polițiștilor de penitenciare, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sistemul penitenciar și asigurarea stabilității funcției publice

Activitatea de evaluare a performanțelor activității profesionale a polițiștilor de penitenciare definitivi din sistemul administrației penitenciare este reglementată de Legea 145/2019 privind Statutul polițiștilor de penitenciare, cu modificările și completările ulterioare (Secțiunea a 5-a, art. 59-92), la data de 31.12.2022 sistemul administrației penitenciare având 13039 posturi ocupate.

Dintre acestea 1110 reprezintă funcții de conducere, fiind încadrate cu titlu permanent 644 (58%) la data indicată anterior.

Pe parcursul anului 2022, au făcut obiectul procedurii de ocupare prin concurs 121 posturi din sursă externă, 213 funcții de conducere și 99 posturi la sesiunea de trecere a agenților în categoria ofițerilor, fiind promovate de structurile subordonate după cum urmează:

Nr. crt.	Tip canal de promovare	Număr de anunțuri
1.	Site instituție	233
2.	Postări pagina de Facebook	34
3.	Comunicate de presă	8
4.	Afișare la avizierul instituției	40
5.	Transmitere prin e-mail	9
6.	Promovare pe site-ul www.viața-medicală.ro	1



Menționăm că toate posturile care fac obiectul ocupării prin procedură de concurs sunt publicate pe site-ul www.anp.gov.ro.

Complementar, Penitenciarul Brăila a raportat desfășurarea a 5 activități de recrutare a personalului în unități de învățământ.

2.4. Asigurarea unei protecții efective a persoanelor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de polițiștii de penitenciare

Luând în considerare prevederile legale¹² care reglementează incidentele de integritate, la nivelul sistemului administrației penitenciare au fost analizate 6 astfel de incidente, ca urmare a rămănerii definitive a rapoartelor de evaluare emise de Agenția Națională de Integritate (fiind identificate 3 cazuri de incompatibilitate), respectiv a condamnării definitive pentru săvârșirea unor infracțiuni de corupție de către 3 polițiști de penitenciare.

Cele 6 situații mai sus amintite au fost comunicate instituției noastre de către alte entități publice, prin urmare nu s-a impus asigurarea unei protecții efective a persoanelor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de polițiștii de penitenciare.

În cazurile de incompatibilitate, comisiile de disciplină de la nivelul unităților penitenciare au propus clasarea sesizărilor în conformitate cu prevederile art. 142 alin. (5), respectiv art. 181 alin. (2) lit. (b) din Legea nr. 145/2019.

Cu privire la cele 3 infracțiuni de corupție instanța a dispus condamnarea la pedeapsa cu închisoare în cazul a doi polițiști de penitenciare și suspendarea sub supraveghere a executării pedepsei principale în cazul celui de-al treilea, acestuia încetându-i raporturile de serviciu prin demisie.

2.5. Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției „mici”, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media)

Pe parcursul anului 2022 au fost transmise instituției noastre 195 de sesizări de către cetățeni prin intermediul a 5 canale de comunicare, respectiv adresă de e-mail, petiție online (<https://anp.gov.ro/contact-anp/petitie-online>), depunere personală, poștă civilă/servicii de curierat, fax.

Prin intermediul formularelor online *Semnalare posibile fapte de corupție*¹³, respectiv *Semnalare nereguli privind procedura de concurs*¹⁴ ce pot fi accesate pe site-ul extern al ANP nu au fost transmise sesizări.

În cursul anului 2022 nu au publicate mesaje preventive (postări) pe canalele instituționale de comunicare online (Facebook, Instagram).

2.6. Digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de corupție generate de interacțiunea directă cu polițiștii de penitenciare

Nu a fost cazul.

¹² O.M.J. 2127/2020 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției și de educație pentru promovarea integrității în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate

¹³ <https://anp.gov.ro/semnalare-posibile-fapte-de-coruptie/>

¹⁴ <https://anp.gov.ro/semnalare-nereguli-privind-procedura-de-concurs/>



2.7. Evaluarea ex-post a măsurilor asumate prin planul de management din perspectiva performanței și a rentabilității cheltuielilor publice

La nivelul sistemului administrației penitenciare se analizează semestrial stadiul de îndeplinire a măsurilor din planul de management. Astfel, în urma celor două analize realizate asupra planului de management aferent anului 2022, nu au fost dispuse măsuri de remediere.

Obiectiv general nr. 3 - Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției

Obiectiv specific nr. 3.1 – Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective

3.1.1. Revizuirea cadrului normativ specific sistemului administrației penitenciare privind consilierul de etică în scopul armonizării legislației terțiare cu reglementările de nivel superior (HG 931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici)

Prin Decizia directorului general al ANP nr. 1086/03.12.2021 a fost constituit grupul de lucru pentru modificarea cadrului normativ, modificarea și completarea Deciziei directorului general al ANP nr. 321/2021 fiind în curs de elaborare.

3.1.2. Derularea de sesiuni de informare a polițiștilor de penitenciare cu privire la noțiunea de pantouflage

În cursul anului 2022 au fost instruite 196 de persoane cu privire la noțiunea de pantouflage (20 de angajați la nivelul Penitenciarului Craiova și 196 la nivelul Penitenciarului Galați), măsura fiind în curs de implementare până în anul 2024, conform termenului stabilit în Planul de integritate al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate pentru perioada 2022 – 2025.

Obiectiv specific nr. 3.2. – Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică

3.2.1. Aplicarea la nivelul sistemului penitenciar a standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în Anexa nr. 4 din HG 1269/2021

În privința respectării standardului general de publicare a informațiilor de interes public menționăm că, potrivit raportărilor primite până la data de 08.02.2023, 16 unități penitenciare (inclusiv aparatul central al ANP) au un grad de îndeplinire de peste 90%, iar alte 11 unități penitenciare au gradul de îndeplinire mai mare sau egal cu 80%, media la nivelul sistemului administrației penitenciare fiind de 78.65%.



3.2.2. Participarea la cursuri de formare profesională a persoanelor care asigură implementarea legilor nr. 544/2001¹⁵ și 52/2003¹⁶

În cursul anului 2022 cele 49 persoane responsabile cu implementarea legilor 544/2001 și 52/2003 au participat la convocarea profesională organizată de Administrația Națională a Penitenciarelor. Conform raportărilor transmise de structurile subordonate, 9 polițiști de penitenciare au parcurs și alte forme de pregătire profesională.

3.2.3. Consolidarea platformei de transparentă bugetară prin creșterea numărului de informații și rapoarte

La nivelul ANP și al structurilor subordonate măsura 3.2.3 a fost implementată după cum urmează:

Nr. crt.	Tipuri informații/rapoarte	Număr unități care au publicat informațiile și rapoartele prevăzute de SNA 2021–2025
1.	Bugetul aprobat al instituției publice	43
2.	Situații financiare publicate	39
3.	Situația achizițiilor publice	35
4.	Lista obiectivelor de investiții	32

3.2.4. Utilizarea infrastructurii dezvoltate în cadrul sistemului național de raportare, potrivit OUG 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Conform raportărilor transmise de ANP – aparat central și cele 47 de structuri subordonate către DPCT, 42 de unități utilizează sistemul național de raportare.

Obiectiv specific nr. 3.3. – Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale

3.3.1. Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice

În anul 2022, Serviciul Audit Public Intern (SAPI) din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu a efectuat misiuni de auditare a sistemului de prevenire a corupției.

Anterior, în anul 2021, SAPI a efectuat 6 misiuni de audit intern în domeniul SNA (12% din instituțiile publice existente în sistemul administrației penitenciare), fiind formulate 59 de recomandări care vizau activitatea desfășurată pe această linie atât în unitățile penitenciare cât și în aparatul central al ANP, a căror implementare a fost monitorizată și pe parcursul anului 2022.

¹⁵ Legea nr. 544 din 12 octombrie 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

¹⁶ Legea nr. 52 din 21 ianuarie 2003 privind transparența decizională în administrația publică



Din cele 59 de recomandări formulate au fost implementate în timpul derulării misiunilor de audit intern 24 de recomandări, rămânând a fi monitorizate pentru implementare 35 de recomandări. Gradul de implementare al celor 35 de recomandări, la data de 31.12.2022, era de 43% măsuri implementate și 57% neimplementate.

În statul de organizare sunt prevăzute 9 posturi de auditori interni dintre care 7 sunt ocupate (2 prin detașare).

3.3.2. Evaluarea mecanismului de control intern managerial din perspectiva standardului nr. 1 – etica, integritatea, în vederea identificării vulnerabilităților aferente

Standardul nr. 1 – etica, integritatea a fost raportat ca implementat de toate structurile subordonate, prin urmare nu au fost propuse măsuri de remediere.

Obiectiv general nr. 4 – Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare

Obiectiv specific nr. 4.1. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul public de sănătate

4.1.1. Transparentizarea utilizării resurselor publice prin publicarea centralizată a datelor privind achizițiile din sănătate (pe site-ul propriu al penitenciarelor spital)

Cele 6 unități penitenciare-spital din cadrul sistemului administrației penitenciare au publicat pe site-urile proprii 28 de seturi de date privind achizițiile din sănătate.

Obiectiv specific nr. 4.2. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație

4.2.1. Diseminarea conceptului de integritate în instituțiile de învățământ din cadrul sistemului penitenciar

În cadrul SNPAP Târgu Ocna au fost desfășurate 3 activități prin care a fost diseminat conceptul de integritate. Complementar, toate planurile de învățământ aferente instituțiilor care școlarizează personal pentru sistemul administrației penitenciare cuprind teme referitoare la integritate.

Obiectiv specific nr. 4.3. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice

4.3.1. Participarea la cursuri de instruire și perfecționare a personalului implicat în activitatea de achiziții și a managerilor financiari din proiectele cu finanțare europeană nerambursabilă

Nu au fost incluse cursuri de perfecționare a personalului implicat în activitatea de achiziții în Oferta anuală privind pregătirea continuă a personalului de penitenciare, pentru anul 2022.

4.3.2. Atragerea în sistem a personalului specializat în achiziții publice

În cursul anului 2022, nu au fost demarate noi concursuri pentru încadrarea de personal specializat în achiziții publice, fiind vacante 15 posturi pe această linie de activitate.



4.3.3. Elaborarea unor proceduri interne în baza ghidurilor pentru achiziții publice directe și a modelelor de proceduri pentru procedurile instituționale exceptate de la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice elaborate de instituțiile abilitate

Conform raportărilor transmise, la nivelul ANP – aparat central a fost elaborată 1 procedură internă, iar la nivelul structurilor subordonate 42 de proceduri pe această temă.

4.3.4. Adăugarea în documentația de achiziții a unor chestionare privind programele de integritate ale ofertanților (după elaborarea acestora de către instituțiile abilitate)

Nu a fost cazul.

Obiectiv general nr. 5 – Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative

Obiectiv specific nr. 5.1. – Prevenirea și combaterea corupției, ca facilitator al activității grupurilor de criminalitate organizată

5.1.1. Eficientizarea regimului de protecție a personalului implicat în activități în cadrul cărora au contact cu persoane afiliate unor grupări de criminalitate organizată

Pe parcursul anului 2022, nu a fost cazul să fie aplicate prevederile Deciziei directorului general nr. 679/2012 privind modalitățile de acordare a protecției pentru funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare împotriva amenințărilor, violențelor și faptelor de ultraj cărora le-ar putea fi victime în exercitarea funcției sau în legătură cu aceasta.

Obiectivul specific nr. 5.2. - Consolidarea mecanismelor de control administrativ

5.2.1. Consolidarea capacității structurilor de control administrativ din sistemul administrației penitenciare de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează integritatea

La nivelul structurilor responsabile cu implementarea măsurii (Direcția Inspecție Penitenciară – DIP și SAPI) nu au fost alocate resurse umane suplimentare. În cazul controalelor planificate de către DIP au fost cooptați ofițeri de la nivelul ANP, în funcție de resursele necesare.

În cursul anului 2022 au fost efectuate 12 controale planificate și 582 controale ca urmare a sesizărilor repartizate către DIP.

În anul 2022 nu au fost efectuate misiuni de audit intern în domeniul SNA.

În anul 2019 SAPI a efectuat 8 misiuni de audit intern în domeniul SNA, fiind formulate 90 de recomandări, iar în anul 2021, 6 misiuni de audit intern, fiind formulate 59 de recomandări.



5.2.2. Valorificarea rezultatelor activității structurilor de control prin sesizarea organelor judiciare competente

Ca urmare a activității de control efectuată de DIP în 2022, a existat 1 sesizare transmisă către organele judiciare, până la momentul transmiterii raportării către DPCT nefiind confirmată printr-o soluție de trimitere în judecată sau de o condamnare definitivă.

5.2.3. Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter descurajator pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice

La nivelul sistemului administrației penitenciare în 2022 au fost primite 133 de sesizări referitoare la abateri ce vizează încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice, dintre acestea 14 fiind în curs de soluționare, iar 119 soluționate la momentul raportării datelor către DPCT.

Astfel, comisiile de disciplină de la nivelul structurilor subordonate au dispus următoarele sancțiuni:

- mustrare scrisă – 30 situații;
- diminuarea drepturilor salariale pentru funcția îndeplinită cu 5 - 10% pe o perioadă de 1 - 3 luni – 17 situații;
- amânarea avansării în grade profesionale sau funcții superioare, pe o perioadă de la 1 la 2 ani – 5 situații;
- trecerea într-o funcție inferioară până la cel mult nivelul de bază al gradului profesional deținut – 1 situație.

Dintre acestea, o singură decizie a fost anulată sau modificată în instanță.

Din analiza efectuată asupra sancțiunilor disciplinare aplicate, a reieșit că 6 persoane au săvârșit în mod repetat abateri de la normele vizate.



Anexa 1 la 800394 din 18.04.2023

Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare

Nr. crt.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare	Valoare
1	Cod etic/deontologic/ de conduită	Număr de sesizări privind încălcări ale codului	237
		Număr de sesizări soluționate	212
		Durata medie a procedurilor	28 zile
		Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea codului	93
		Număr de decizii infirmate în instanță	0
		Gradul de cunoaștere de către angajați a codului	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
2	Declararea averilor	Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	7834
		Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere	13297
		Număr de persoane care nu au depus în termen declarația de avere	617
		Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	31
		Număr de decizii ANI privind personalul instituției	13
		Număr de decizii ale ANI puse în aplicare	6
3	Declararea cadourilor	Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese	8644
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	8618
		Număr de cadouri înregistrate în registru	0
		Nr. de cadouri publicate pe site-ul instituției	0

Calea Floreasca nr. 39, Sector 1, București, cod poștal: 014453

tel. 031/1303362

web: <http://www.anp.gov.ro>



Nr. crt.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare	Valoare
4	Conflicte de interese	Nr. de cadouri păstrate de angajat	0
		Valoarea totală a cadourilor primite	0
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea cadourilor	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	4042
		Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de interese	13295
		Număr de persoane care nu au depus în termen declarația de interese	746
		Număr de declarații de abținere	0
		Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflate în situația de potențial conflict de interese	3
		Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese	0
		Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese	0
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	6694
		Număr de proceduri de achiziție analizate în PREVENT	42
		Număr de avertismente de integritate emise	0
5	Consilier de etică	Număr de conflicte de interese prevenite prin utilizarea sistemului PREVENT	0
		Număr de ședințe de consultare	99
		Număr de angajați care au solicitat consiliere	11
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	5935



Nr. crt.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare	Valoare
6	Incompatibilități	Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate	3
		Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	4
		Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități	0
		Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități indiferent de calea de sesizare	4
		Număr de decizii confirmate de instanță	0
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind incompatibilitățile	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
7	Transparență în procesul decizional	Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	5678
		Număr de proiecte de acte normative adoptate	3
		Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative	4
		Număr de recomandări transmise de societatea civilă în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative	1
		Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice <i>(ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)</i>	0%
		Număr de proiecte de acte normative modificate în urma procesului de consultare	0
		Număr de ședințe publice organizate la inițiativa instituției	0
		Număr dezbateri publice organizate	0
		Număr de participanți la ședințele publice	0
		Număr de ședințe publice organizate la solicitarea societății civile	0
		Număr de minute publicate, realizate la ședințele publice	0
		Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție	0
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	2682



Nr. crt.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare	Valoare
		Număr de rapoarte anuale privind transparența decizională disponibile pe site-ul instituției;	0
		Număr de demnitari înregistrați în Registrul Unic al Transparenței Intereselor	Nu este cazul
		Număr de întâlniri raportate în RUT de către factorii de decizie vizati de registru	Nu este cazul
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind transparența	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
		Număr de seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro	6
		Număr de solicitări de informații de interes public primite	556
		Număr de răspunsuri comunicate în termenul legal	556
		Număr de reclamații administrative	10
		Număr de reclamații administrative soluționate favorabil	3
		Număr de plângeri în instanță	10
8	Acces la informații de interes public	Număr de hotărâri judecătorești definitive pronunțate în favoarea petentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de informații de interes public	4
		Numărul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	2
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	2229
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind accesul la informații de interes public	Nu au fost aplicate chestionare de evaluare
9	Protecția avertizorului de integritate	Număr de raportări	290
		Numărul de investigații și proceduri inițiate ca urmare a acestor raportări și rezultatul acestora	290 ¹⁷

¹⁷ În urma investigațiilor efectuate, în 5 cazuri au fost identificate elemente privind încălcarea componentei de integritate. Cazurile identificate privesc manifestarea unei atitudini și folosirea unui limbaj necorespunzător, evaluarea profesională necorespunzătoare a activităților desfășurate, postarea neautorizată pe rețelele de socializare a unor imagini din timpul activității de pază și supraveghere, aplicarea de tehnici de imobilizare în afara cadrului legal, transmiterea unor informații eronate comisiei de disciplină, nerespectarea prevederilor legale privind constituirea și activitatea comisiei de disciplină și lipsa sesizării organului judiciar competent în situația în care un deținut a afirmat că a fost supus agresiunii fizice de către un polițist de penitenciare.



Nr. crt.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare	Valoare
		Număr de situații de represalii la locul de muncă	0
		Număr de plângeri depuse în instanță	0
		Prejudiciul financiar estimat și sumele recuperate în urma investigațiilor și a procedurilor referitoare la încălcările raportate <i>(în cazul în care sunt confirmate)</i>	0
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	3368
		Număr de încălcări ale regimului legal	0
10	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage)	Număr de solicitări către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1) din OUG 66/2011	0
		Număr de sancțiuni aplicate de către instanțe	0
11	Funcțiile sensibile	Număr funcții sensibile identificate și inventariate	88
		Număr măsuri de control adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea funcțiilor sensibile	100
12	Evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale	Numărul de riscuri identificate	1296
		Numărul de măsuri de intervenție	2178
		Numărul de incidente de integritate	6
13	Evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale	Numărul persoanelor cu funcții de conducere care au săvârșit incidente de integritate	2
		Numărul persoanelor cu funcții de execuție care au săvârșit incidente de integritate	4
		Numărul de măsuri de control implementate	6

Măsurile dispuse prin Notele de constatare aprobate au vizat sesizarea comisiilor de disciplină competente, informarea consilierului de etică și adrese înaintate directorilor locurilor de deținere pentru reinstruirea personalului din subordine