



Nr. 61488 din 25.01.2021
Exemplar unic

Domnului Andrei FURDUI

Director Direcția de Prevenire a Criminalității

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Referitor la: Stadiul implementării măsurilor SNA 2016-2020 în anul 2020 pentru ANP și 46 unități subordonate

Stimate domnule director,

Ca urmare a adresei dumneavoastră cu numărul 3/113983/2020/23.12.2020, înregistrată la ANP cu numărul 61488 din 30.12.2020, vă transmitem raportarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție pentru anul 2020, compusă din următoarele:

1. Raportul narativ de progres

a) Stadiul îndeplinirii măsurilor care revin instituției noastre conform Planului de Integritate al Ministerului Justiției aprobat prin OMJ nr. 980/C/2017

Măsura 2.1.1 - Auditarea internă, o dată la 2 ani, a sistemului de prevenire a corupției pentru toate unitățile din sistemul administrației penitenciare.

În anul 2020, Serviciul Audit Public Intern (SAPI) din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu a efectuat misiuni de auditare a sistemului de prevenire a corupției.

*Anterior, în perioada iunie-iulie 2019, SAPI a desfășurat 8 misiuni de audit intern în domeniul Strategiei Naționale Anticorupție, formulând 90 de recomandări. Gradul de implementare a recomandărilor formulate este:

- 40 recomandări implementate (44,44%);
- 44 recomandări parțial implementate (48,89%);
- 6 recomandări neimplementate (6,67%).

Și în anul 2018 SAPI a derulat o misiune de audit intern în domeniul SNA, în care a formulat 6 recomandări care au fost implementate în totalitate.

În prezent există 2 posturi vacante de auditori interni din cele 9 prevăzute în schema de organizare.

Măsura 2.1.2 - Revizuirea actelor normative secundare și/sau terțiare în materie pentru asigurarea corelării standardelor de control managerial intern cu inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției.

Măsura a fost îndeplinită în anul 2018 prin emiterea a două decizii ale Directorului General al ANP - Decizia Directorului General al ANP nr. 609/14.09.2018, completată cu Decizia Directorului General al ANP nr. 647/11.10.2018.

Măsura 2.1.4 - Implementarea la nivelul sistemului penitenciar a metodologiei prevăzute de OMJ 1993/C/2014, privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției în cadrul ANP și a unităților subordonate.

În anul 2020, OMJ 1993/C/2014 și-a încetat aplicabilitatea în urma publicării în Monitorul Oficial¹ a **OMJ nr. 2127/C/2020 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției și de educație pentru promovarea integrității în cadrul ANP și al unităților subordonate.**

OMJ nr. 2127/C/2020 reglementează Metodologia de evaluare a riscurilor de corupție de la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate și Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate produse la nivelul administrației penitenciare și unităților penitenciare.

Prin adresa nr. 38956/24.06.2020, Administrația Națională a Penitenciarelor a dispus unităților subordonate să pună în aplicare prevederile din ordin și să actualizeze documentația specifică grupului de lucru pentru prevenirea corupției, în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

Măsura a fost implementată în procent de 94% (trei unități subordonate nu au transmis documentele din care să rezulte că au implementat noul ordin²).

Măsura 2.1.5 - Adoptarea/ sistematizarea normelor deontologice ale personalului MJ și din unitățile subordonate

Normele deontologice ale polițiștilor de penitenciare sunt adoptate din anul 2004 (*Codul deontologic*). În perioada 2019-2020, un grup de lucru multidisciplinar de la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor a elaborat Codul de conduită etică al personalului din sistemul administrației penitenciare, care a fost aprobat prin Decizia Directorului General nr. 321/2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 60/20.01.2021.

Măsura 2.2.1 - Elaborarea cadrului normativ secundar/terțiar în vederea garantării protecției avertizorului de integritate

¹ În data de 12 iunie 2020

² Penitenciarul Giurgiu, Penitenciarul Baia Mare și Penitenciarul Spital Constanța Poarta Albă

În anul 2020 nu au fost adoptate ordine/ decizii/ instrucțiuni în vederea garantării protecției avertizorului de integritate.

Măsura 3.1.1 - Asigurarea participării personalului implicat în activitatea de achiziții și a managerilor financiari din proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă la cursuri de instruire și perfecționare

În anul 2020 au fost instruite 18 persoane.

Măsura 4.1.1 - Inițierea și derularea unor module de formare profesională în materie de integritate la nivelul instituțiilor subordonate MJ.

Au fost înregistrați 2467 de participanți la nivel teritorial și 60 participanți la nivel central la module on-line³ de formare profesională în materie de integritate, fiind parcurse circa 83 de teme la nivelul întregului sistem. Câteva exemple din tematica de formare: "Percepție asupra corupției și integrității", "Activitatea de prevenire a corupției conform OMJ nr. 2127/C/2020 – responsabilitatea personalului cu funcții de conducere", "Ghid de bune practici în etică și integritate", „Fenomenul corupției în România. Tipuri de corupție. Legislație aplicabilă în domeniu”, "Declararea averilor, conflicte de interese și incompatibilități", "Norme de conduită stabilite pentru protejarea funcției publice".

În anul 2020 nu au fost derulate parteneriate cu Direcția Generală Anticorupție sau cu societatea civilă și nu au fost organizate convocări profesionale cu personalul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului.

Măsura 5.3.1 - Valorificarea activității Direcției Inspecție Penitenciară prin sesizarea organelor judiciare competente.

Nu au fost formulate propuneri de sesizare a organelor judiciare, în urma activităților de control ale Direcției Inspecție Penitenciară.

Măsura 5.3.2 - Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice

Număr de sesizări primite	466
Număr de sesizări în curs de soluționare	104
Număr de sesizări soluționate	362
Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță	4
Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective	26

³ Prin platforma de e-learning a ANP

b) Stadiul îndeplinirii măsurilor din Planul de integritate al ANP și al unităților subordonate aprobat prin Decizia Directorului General al ANP nr. 746/21.12.2018

Măsura 1.1.1 - Dezvoltarea de schimburi de bune practici, asistență, cursuri de formare, cu participarea îndeosebi a responsabililor cu Legea nr. 544/2001 și a purtătorilor de cuvânt din sistemul penitenciar, pentru creșterea capacității instituției publice de a furniza informații de interes public și de a asigura un proces participativ de calitate.

Cei 46 de responsabili din sistemul administrației penitenciare (1 din ANP și 45 din penitenciare) nu au participat în anul 2020 la cursuri de formare sau schimburi de bune practici și asistență în domeniul informațiilor de interes public.

Măsura 1.1.2 - Monitorizarea standardelor de afișare a informațiilor de interes public pentru aparatul central și unitățile subordonate

45 de unități subordonate și aparatul central (98%) respectă prevederile memorandumului pentru creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public.

Măsura 1.1.3 - Punerea în practică a recomandărilor prevăzute în Ghidul pentru aplicarea Legii nr. 52/2000 privind transparența decizională

În anul 2020, Direcția Juridică din ANP a postat 13 proiecte de acte normative pe site-ul instituției.

Măsura 1.2.1 - Consolidarea platformei de transparență bugetară prin creșterea numărului de informații, rapoarte și bugete publicate

Direcția Economico-Administrativă din cadrul ANP publică bugetul și situațiile financiare în procent de 100%. 42 unități subordonate din 46 raportează gradul de îndeplinire de 100% privind publicarea bugetului, respectiv 29 de unități subordonate din 46 raportează gradul de îndeplinire de 100% privind publicarea de situații financiare.

Măsura 1.2.2 - Publicarea anuală, în format deschis a indicatorilor de performanță elaborați și monitorizați în cadrul SNA.

În anul 2020, Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului din cadrul ANP a publicat pe site-ul instituției (<http://anp.gov.ro/informatii/strategia-nationala-anticoruptie/>) 4 seturi de date: Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției pentru anul 2019, Raportul de progres SNA pentru anul 2019, Raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate pentru anul 2019, Rezultele aplicării chestionarului pentru măsurarea percepției asupra corupției.

Măsura 1.2.3 - Publicarea în format deschis a listei obiectivelor de investiții

În anul 2020 Direcția Economico-Administrativă din ANP a realizat activitatea în grad de 100%. Din cadrul sistemului penitenciar, 29 unități subordonate (63%) au raportat gradul de îndeplinire de 100%.

Măsura 1.2.4 - Publicarea în format deschis a indicatorilor tehnici de rezultat și de impact alături de cei financiari existenți pe portalul data.gov.ro pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și a întregii documentații de proiect

În anul 2020 nu au fost publicați în format deschis indicatorii menționați precum și documentații de proiect, pe site-ul <http://anp.gov.ro/>.

Măsura 2.1.3 - Publicarea listei incidentelor de integritate și a măsurilor de remediere alături de rezultatele evaluării SCIM și de indicatorii aferenți fiecărui standard

În anul 2020, măsura a fost implementată la nivelul aparatului central, prin intermediul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului care a postat lista incidentelor de integritate aferente anului 2019. Rezultatele evaluării SCIM pentru anul 2020 se postează doar pe portalul intern al Administrației Naționale a Penitenciarelor, până la sfârșitul lunii ianuarie 2021.

Măsura 4.1.2 - Organizarea și derularea de programe de creștere a gradului de conștientizare a nivelului de educație anticorupție în rândul personalului.

În anul 2020 (ianuarie-martie) a fost continuat programul "Prevenire în 5 minute" la nivel central și teritorial, având ca grup țintă personalul din sistemul penitenciar cu acces la poșta electronică. Cele 8 teme transmise personalului au fost: "Funcțiile sensibile", "Pantouflage-ul", "Infracțiuni de corupție", "DLAF – Departamentul de luptă antifraudă", "Dileme etice", "Mica și marea corupție", "Mecanismul de cooperare și verificare" și "Indicele de percepție a corupției".

De asemenea, Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului și consilierii pentru integritate au continuat și în anul 2020 programul preventiv demarat în anul 2018 pentru instruirea individuală a angajaților din penitenciare, fiind înregistrat un număr de 2684 instruiți.

Măsura 5.2.1 - Derularea de activități de conștientizare și educare în cazul persoanelor care au obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese

Aparatul central și 27 din 46 unități subordonate (59%) au derulat activități de educare a persoanelor care au obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese, la care au participat 100% din angajații unităților respective. Au fost diseminate 36 de ghiduri și materiale informative despre depunerea declarațiilor de avere și de interese.

Măsura 5.2.2 - Acordarea de asistență persoanelor care solicită clarificări cu privire la cadrul legislativ care guvernează sistemul de integritate

26 de persoane au beneficiat de ședințe cu consilierul pentru integritate cu privire la cadrul legislativ care guvernează sistemul de integritate.

Măsura 5.2.3 - Dinamizarea activității de cooperare cu instituțiile și autoritățile publice care au ca atribuție prevenirea corupției

Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului și Direcția Generală Anticorupție au elaborat un protocol comun pe linia instruirii anticorupție, care este încă în stadiul de analiză la nivel de factori decizionali.

Măsura 5.2.4 - Încheierea de parteneriate cu organizații nonguvernamentale care au ca obiect de activitate prevenirea corupției.

În anul 2020 nu au fost încheiate astfel de parteneriate.

Măsura 5.2.5 - Diseminarea conceptului de integritate în instituțiile de învățământ din cadrul sistemului penitenciar

În anul 2020, personalul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului nu a susținut prelegeri despre integritate la nici una dintre instituțiile de învățământ care pregătește personal pentru sistemul administrației penitenciare, din cauza restricțiilor generate de pandemie.

Măsura 5.3.3 - Reglementarea unitară a funcției de control, inclusiv prin consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și alocarea resurselor adecvate

Măsura este implementată din anul 2019 la nivelul Serviciului Inspecție Penitenciară, prin elaborarea Regulamentului privind organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a Penitenciarelor și în unitățile subordonate, aprobat prin Decizia Directorului General al ANP nr. 492 din 05.08.2019.

Măsura 5.3.4 - Utilizarea infrastructurii dezvoltate în cadrul sistemului național de raportare, potrivit OUG 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

100% unități din sistemul administrației penitenciare (inclusiv aparatul central) utilizează sistemul național de raportare. În anul 2020 nu au fost aplicate sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor legale privind sistemul național de raportare.

Măsura 5.3.5 - Centralizarea datelor privind sancțiunile disciplinare

Măsura este implementată 100% pentru aparatul central și 98% pentru unitățile subordonate (*Penitenciarul Giurgiu nu a furnizat datele solicitate*).

2. Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției cu indicatorii de evaluare, prevăzut în Anexa 1 la prezenta.

3. Situația incidentelor de integritate din anul 2020, pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate, prevăzută în Anexa 2 la prezenta.



Cu deosebită considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară Tiberiu Firinel UNGUREANU
Director General

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR