



**Referat de aprobare
pentru aprobarea Instrucțiunilor privind acceptarea donațiilor, darurilor
manuale și sponsorizărilor în sistemul administrației penitenciare**

În baza prevederilor art. 2 lit. e) din Legea nr. 351/ 2018 privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate, se prevede că:

"Administrația Națională a Penitenciarelor, penitenciarele, penitenciarele pentru tineri, penitenciarele pentru femei, centrele educative, centrele de detenție, Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna și Baza de aprovizionare, gospodărire și reparații pot realiza, după caz, următoarele venituri proprii:(...) venituri din donații și sponsorizări.."

De asemenea potrivit art. 89 alin. (6), art. 118 alin. (2) și art. 143 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, „În fiecare penitenciar funcționează o bibliotecă. Fondul de carte este asigurat de Administrația Națională a Penitenciarelor, din subvenții bugetare, venituri proprii, precum și din sponsorizări sau donații (...) Fondul de carte este asigurat de administrația centrului de reținere și arestare preventivă din subvenții de la bugetul de stat, precum și din sponsorizări și donații.(...) Mijloacele financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și din centrele de detenție sunt asigurate de la bugetul de stat, prin Administrația Națională a Penitenciarelor, din venituri proprii, precum și din donații și sponsorizări."

Totodată la art. 6 alin. (3) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016, prevede că: „Donațiile și sponsorizările din partea persoanelor private de libertate, a membrilor de familie sau aparținătorilor acestora nu sunt acceptate, cu excepția situațiilor prevăzute de art. 196, art. 199 alin. (4), art. 200 alin. (2) și art. 265".

Menționăm că posibilitatea folosirii, de către instituțiile publice a unor bunuri și fonduri primite sub formă de donații și sponsorizări este prevăzută și de art. 63 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare, care prevede că:

„ (1) Instituțiile publice pot folosi, pentru desfășurarea activității lor, bunuri materiale și fonduri bănești primite de la persoanele juridice și fizice, sub formă de donații și sponsorizări, cu respectarea dispozițiilor legale.

(2) Fondurile bănești acordate de persoanele juridice și fizice, primite în condițiile alin. (1), în situația instituțiilor publice finanțate integral de la buget, se varsă direct la bugetul din care se finanțează acestea. Cu aceste sume se majorează creditele bugetare ale bugetului respectiv și se vor utiliza potrivit prevederilor art. 49 alin. (1) și cu respectarea destinațiilor stabilite de transmițător.(...)

(5) Bunurile materiale primite de instituțiile publice în condițiile alin. (1) se înregistrează în contabilitatea acestora.."

Totodată, ținând cont de prevederile 1.2.8.3. Prevederi referitoare la activele fixe primite prin donații și sponsorizări din Capitolele I - VI din Ordinul nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea



contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, prevede că:

„Activele fixe corporale și necorporale primite ca donații, sponsorizări sau cu titlu gratuit se înregistrează în contabilitate la valoarea justă. Valoarea justă se determină pe baza raportului întocmit de specialiști și cu aprobarea ordonatorului de credite, sau pe baza unor evaluări efectuate, de regulă, de evaluatori autorizați.”

În temeiul art. 9 alin. (1) și alin. (2) din Regulamentul privind asistența religioasă a persoanelor private de libertate aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor aprobat prin OMJ nr. 4000/2016, se prevede că:

"(1) Administrația Națională a Penitenciarelor poate încheia protocoale de colaborare cu cultele sau asociațiile religioase recunoscute de lege, în scopul diversificării programelor educative cu conținut moral-religios și pentru atragerea de resurse umane, materiale și financiare pentru desfășurarea proiectelor de parteneriat la nivel național.(...)"

(3) În vederea sprijinirii activităților moral-religioase, persoanele fizice sau juridice pot oferi donații către administrațiile locurilor de deținere."

De asemenea potrivit art. 86 alin. (8) lit d) din Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor aprobat prin OMJ nr. 4800/2018, *"Directorul locului de deținere poate aproba accesul cu aparatură sau pachete în cazuri temeinic justificate, după efectuarea controlului antiterorist și de specialitate, în următoarele situații: (...) solicitarea persoanelor fizice sau juridice de a oferi persoanelor private de libertate pachete cu alimente în baza contractelor de sponsorizare legal încheiate.”*

În considerarea prevederilor legale sus-menționate, se impune adoptarea la nivelul sistemului administrației penitenciare a unor instrucțiuni care să reglementeze:

- modul în care, în sistemul administrației penitenciare, pot fi acceptate donațiile, darurilor manuale și sponsorizările,
- cerințele necesare în vederea stabilirii, la nivelul sistemului administrației penitenciare, a unui cadru unitar pentru acceptarea sau respingerea ofertelor de donație, daruri manuale și sponsorizări,
- definirea unor termenii și sintagme,
- bunurile care fac obiectul sponsorizării, sens în care s-a prevăzut că fac obiectul sponsorizării numai bunurile care servesc desfășurării activităților din domeniile cultural, artistic, educativ, de învățământ, științific - cercetare fundamentală și aplicată, umanitar, religios, filantropic, sportiv, al protecției drepturilor omului, medico-sanitar, de asistență și servicii sociale, de protecția mediului, social și comunitar, de reprezentare a asociațiilor profesionale, precum și de întreținere, restaurare, conservare și punere în valoare a monumentelor istorice.
- situațiile în care nu sunt acceptate donațiile, darurile manuale sau sponsorizarile,
- situațiile în care sunt acceptate donațiile și sponsorizările din partea persoanelor private de libertate, a membrilor de familie sau aparținătorilor acestora .

Instrucțiunile privind acceptarea donațiilor, darurilor manuale și sponsorizărilor în sistemul administrației penitenciare sunt structurate în 4 capitole, după cum urmează:

Capitolul I – Dispoziții generale,

Capitolul II – Etape, documente întocmite și circuitul acestora



Capitolul III - Donațiile și/sau sponsorizările rămase neutilizate la sfârșitul anului
Capitolul IV- Dispoziții finale.

De asemenea, prezentele Instrucțiuni conțin 3 anexe.

Prin urmare, pentru elaborarea proiectului de Decizie pentru aprobarea Instrucțiunilor privind acceptarea donațiilor, darurilor manuale și sponsorizărilor în sistemul administrației penitenciare s-a constituit un grup de lucru format din reprezentanții principalelor componente structurale de specialitate.

Proiectul deciziei directorului general al ANP pentru aprobarea Instrucțiunilor privind acceptarea donațiilor, darurilor manuale și sponsorizărilor în sistemul administrației penitenciare a fost transmis spre consultare unităților subordonate și structurilor de specialitate din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și va urma procedura de transparență decizională, prin postarea pe site-ul instituției.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de decizie pentru aprobarea Instrucțiunilor privind acceptarea donațiilor, darurilor manuale și sponsorizărilor în sistemul administrației penitenciare, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.