



Nr. 20424 din 23.01.2020
Exemplar nr. 1

Domnului Andrei FURDUI
Director Direcția de Prevenire a Criminalității
MINISTERUL JUSTIȚIEI

Referitor la: Stadiul implementării măsurilor SNA 2016-2020 pentru anul 2019 pentru ANP și 46 unități subordonate

Stimate domnule director,

Ca urmare a adresei dumneavoastră cu numărul 4/106864/2019/23.12.2019, înregistrată la ANP cu numărul 20424 din 08.01.2020, vă transmitem raportarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție pentru anul 2019, compusă din următoarele:

1. Raportul narativ de progres

a) Stadiul îndeplinirii măsurilor din Planul de Integritate al Ministerului Justiției aprobat prin OMJ nr: 980/C/2017

Măsura 2.1.1 - Auditarea internă, o dată la 2 ani, a sistemului de prevenire a corupției pentru toate unitățile din sistemul administrației penitenciare.

În perioada iunie-iulie 2019, Serviciul Audit Public Intern din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor a desfășurat 8 misiuni de audit intern în domeniul Strategiei Naționale Anticorupție, formulând 79 de recomandări. Gradul de implementare a recomandărilor formulate este:

- 27 recomandări implementate = 34,18 %
- 48 recomandări parțial implementate = 60,76%
- 4 recomandări neimplementate = 5,06%

În prezent există 3 posturi vacante de auditori interni din cele 9 prevăzute în schemă și se află în curs de desfășurare o procedură de detașare la SAPI a 3 polițiști de penitenciare din unitățile subordonate ANP.

Măsura 2.1.2 - Revizuirea actelor normative secundare și/sau terțiare în materie pentru asigurarea corelării standardelor de control managerial intern cu inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției.

Au fost emise 2 Decizii ale Directorului General al ANP: Decizia Directorului General al ANP nr. 609/14.09.2018 completată cu Decizia Directorului General al ANP nr. 647/11.10.2018.

Măsura 2.1.4 - Implementarea la nivelul sistemului penitenciar a metodologiei prevăzute de OMJ 1993/C/2014, privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției în cadrul ANP și a unităților subordonate.

Implementată 100% în unități subordonate și în aparatul central. În ultimul trimestru al anului 2019, a fost elaborat un proiect de modificare și completare a OMJ nr. 1993/2014 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției în cadrul ANP și a unităților subordonate.

Măsura 2.1.5 - Adoptarea/ sistematizarea normelor deontologice ale personalului MJ și din unitățile subordonate

În curs de implementare la nivelul Ministerului Justiției (grup de lucru din care face parte și un reprezentant al ANP).

Măsura 2.2.1. - Elaborarea cadrului normativ secundar/terțiar în vederea garantării protecției avertizorului de integritate

Neimplementată.

Măsura 3.1.1 - Asigurarea participării personalului implicat în activitatea de achiziții și a managerilor financiari din proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă la cursuri de instruire și perfecționare

Un număr de 164 de persoane au fost instruite în anul 2019.

Măsura 4.1.1 - Inițierea și derularea unor module de formare profesională în materie de integritate la nivelul instituțiilor subordonate MJ.

Au fost înregistrați 2073 de participanți la nivel teritorial și 300 participanți de la nivel central, la module de formare profesională în materie de integritate, fiind parcurse circa 54 de teme din domeniile: Etică și integritate; Cultură etică; Transparență instituțională și prevenirea corupției; Standarde legale de integritate; Ghidul anticorupție; Acte normative, Expert prevenirea și combaterea corupției.

Au fost organizate 2 convocări profesionale cu personalul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului, la care au fost incluse module în materie de integritate. 22

persoane au participat la un program de training cu Direcția Generală Anticorupție pentru utilizarea softului *Managementul Asistat al Riscurilor de corupție*.

Au fost derulate parteneriate cu Direcția Generală Anticorupție – serviciile județene anticorupție la unitățile penitenciare Galați, Bistrița, Craiova-Pelendava, Oradea și Brăila (în total 487 participanți). Nu au fost dezvoltate parteneriate cu societatea civilă.

Măsura 5.3.1 - Valorificarea activității Direcției Inspecție Penitenciară prin sesizarea organelor judiciare competente.

Nu au fost formulate propuneri de sesizare a organelor judiciare, în urma activităților de control ale DIP.

Măsura 5.3.2 - Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice

Număr de sesizări primite	369
Număr de sesizări în curs de soluționare	74
Număr de sesizări soluționate	295
Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță	1
Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective	15

b) Stadiul îndeplinirii măsurilor din Planul de integritate al ANP și al unităților subordonate aprobat prin Decizia Directorului General al ANP nr. 746/21.12.2018

Măsura 1.1.1. - Dezvoltarea de schimburi de bune practici, asistență, cursuri de formare, cu participarea îndeosebi a responsabililor cu Legea nr. 544/2001 și a purtătorilor de cuvânt din sistemul penitenciar, pentru creșterea capacității instituției publice de a furniza informații de interes public și de a asigura un proces participativ de calitate.

Două unități/structuri au participat la activități de schimb de bune practici și asistență: Spital București Jilava și SNPAP Târgu Ocna. S-au organizat 4 cursuri de formare în domeniu, cu 167 de participanți.

Măsura 1.1.2 - Monitorizarea standardelor de afișare a informațiilor de interes public pentru aparatul central și unitățile subordonate

45 de unități subordonate și aparatul central (97%) respectă prevederile memorandumului pentru creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public.

Măsura 1.1.3 - Punerea în practică a recomandărilor prevăzute în Ghidul pentru aplicarea Legii nr. 52/2000 privind transparența decizională

În anul 2019, Direcția Juridică din ANP a postat 14 proiecte de acte normative pe site-ul instituției.

Măsura 1.2.1 - Consolidarea platformei de transparență bugetară prin creșterea numărului de informații, rapoarte și bugete publicate

Direcția Economico-Administrativă din cadrul ANP publică bugetul și situațiile financiare în procent de 100%. 31 unități subordonate raportează gradul de îndeplinire de 100% privind publicarea bugetului, respectiv 28 de unități subordonate raportează gradul de îndeplinire de 100% privind publicarea de situații financiare.

Măsura 1.2.2 - Publicarea anuală, în format deschis a indicatorilor de performanță elaborați și monitorizați în cadrul SNA.

În anul 2019, Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului a publicat 2 seturi de date pe site-ul instituției.

Măsura 1.2.3 - Publicarea în format deschis a listei obiectivelor de investiții

Direcția Economico-Administrativă din cadrul ANP publică lista de investiții în procent de 100%. 21 unități subordonate (45%) au raportat gradul de îndeplinire de 100%.

Măsura 1.2.4 - Publicarea în format deschis a indicatorilor tehnici de rezultat și de impact alături de cei financiari existenți pe portalul data.gov.ro pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și a întregii documentații de proiect

Serviciul Cooperare și Programe din cadrul ANP a publicat lista contractelor semnate în cadrul proiectului SIPOCA 60.

Măsura 2.1.3 - Publicarea listei incidentelor de integritate și a măsurilor de remediere alături de rezultatele evaluării SCIM și de indicatorii aferenți fiecărui standard

Măsura este implementată doar la nivelul aparatului central – Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului a primit drepturi de încărcare pe site-ul Administrației Naționale și a postat lista incidentelor de integritate. Rezultatele evaluării SCIM se postează în prezent doar pe portalul intern al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Măsura 4.1.2 - Organizarea și derularea de programe de creștere a gradului de conștientizare a nivelului de educație anticorupție în rândul personalului.

În anul 2019 a fost demarat programul sectorial "Prevenire în 5 minute" la nivel central și teritorial, având ca grup țintă personalul din sistemul penitenciar cu acces la poșta electronică.

De asemenea, Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului a continuat și în anul 2019 programul preventiv demarat în anul 2018 privind instruirea individuală a angajaților din penitenciare, fiind înregistrat un număr de 3807 instruiți.

Măsura 5.2.1 - Derularea de activități de conștientizare și educare în cazul persoanelor care au obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese

36 de unități subordonate (78%) au derulat activități de educare a persoanelor care au obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese, la care au participat 100% din angajați. Au fost diseminate 38 de ghiduri și materiale informative.

Măsura 5.2.2 - Acordarea de asistență persoanelor care solicită clarificări cu privire la cadrul legislativ care guvernează sistemul de integritate

305 de persoane au beneficiat de ședințe de consiliere cu privire la cadrul legislativ care guvernează sistemul de integritate.

Măsura 5.2.3 - Dinamizarea activității de cooperare cu instituțiile și autoritățile publice care au ca atribuție prevenirea corupției

Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului, împreună cu Direcția Generală Anticorupție, a elaborat un proiect de protocol pe linia instruirii anticorupție, care nu este încă aprobat.

Măsura 5.2.4 - Încheierea de parteneriate cu organizații nonguvernamentale care au ca obiect de activitate prevenirea corupției.

Neimplementată.

Măsura 5.2.5 - Diseminarea conceptului de integritate în instituțiile de învățământ din cadrul sistemului penitenciar

Conceptul de integritate a fost diseminat în cadrul Școlii Naționale pentru Pregătirea Agenților de Penitenciare Târgu Ocna, Academiei Naționale de Informații "Mihai Viteazul" și Academiei de Poliție "Alexandru Ioan Cuza", prin prelegeri susținute de personalul DPCT.

Măsura 5.3.3 - Reglementarea unitară a funcției de control, inclusiv prin consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și alocarea resurselor adecvate

A fost elaborat Regulamentul privind organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a Penitenciarelor și în unitățile subordonate, aprobat prin Decizia Directorului General al ANP nr. 492 din 05.08.2019.

Măsura 5.3.4 - Utilizarea infrastructurii dezvoltate în cadrul sistemului național de raportare, potrivit OUG 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

22 unități subordonate (47%) utilizează infrastructura de raportare.

Măsura 5.3.5 - Centralizarea datelor privind sancțiunile disciplinare

Implementată 100% pentru aparatul central și 95% pentru unitățile subordonate (Giurgiu, București Rahova, Spital Constanța Poarta Albă nu au raportat datele).

2. Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției cu indicatorii de evaluare, prevăzut în Anexa 1 la prezenta.

3. Situația incidentelor de integritate din anul 2019, pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate, prevăzută în Anexa 2 la prezenta.

Cu deosebită considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară Tiberiu Firinel UNGUREANU
Director General
ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR

