



Nr. 70988 din 18.01.2019  
Exemplar nr. 2

**Domnului Andrei FURDUI**  
**Director Direcția de Prevenire a Criminalității**  
**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

Referitor la: Adresa Ministerului Justiției nr. 13/101183/2018/18.12.2018<sup>1</sup> privind stadiul implementării măsurilor Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, pentru anul 2018

**Stimate domnule director,**

Potrivit dispozițiilor *Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 (SNA) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016*, în coroborare cu prevederile obiectivului general 6 – creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție prin aprobarea planului de integritate și autoevaluare periodică, vă transmitem **Raportul de progres privind implementarea măsurilor prevăzute în strategie pentru anul 2018**, astfel:

**1. Raportul narativ de progres**

**a) Stadiul îndeplinirii măsurilor din Planul de Integritate al Ministerului Justiției**

Potrivit Planului de Integritate al Ministerului Justiției, pentru anul 2018 Administrația Națională a Penitenciarelor a avut în vedere îndeplinirea a 8 măsuri, după cum urmează:

Măsura **2.1.1** – “*Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice*”, termen 2018, responsabil Serviciul Audit Public Intern (SAPI)

Stadiu: **implementat**

În perioada aprilie – iulie 2018, SAPI a derulat o misiune de audit cu tema “Implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 în cadrul sistemului administrației penitenciare”, care s-a finalizat printr-un raport de audit ce cuprindea 6 recomandări cu termen de implementare în semestrul II din 2018.

Gradul de implementare a recomandărilor formulate este de 100%.

În ceea ce privește consolidarea SAPI, în prezent sunt 3 posturi vacante de auditori interni din cele 9 posturi de auditori interni prevăzute.

<sup>1</sup> Înregistrat la ANP cu nr. 70988/21.12.2018

**Măsura 2.1.6** – „Implementarea la nivelul sistemului penitenciar a metodologiei prevăzute de OMJ nr. 1993/2014”, termen permanent, responsabile grupurile de lucru special desemnate

**Stadiu: implementat în aparatul central și parțial în unitățile subordonate**

În anul 2018, metodologia prevăzută de OMJ nr. 1993/2014 s-a implementat în aparatul central și în 46 din cele 48 de unități subordonate (95,8%).

Centrul de Pregătire, Odihnă și Recuperare - Complex Sovata și Complexul Flamingo Eforie Sud nu au implementat metodologia prevăzută în OMJ nr. 1993/2014, deși la nivelul complexurilor s-au înființat grupuri de lucru pentru prevenirea corupției.

Menționăm faptul că în cadrul acestora își desfășoară activitatea un număr de 10, respectiv 6 funcționari publici și personal contractual.

De asemenea, în cursul anului 2018, au fost reiterate solicitări către unitățile subordonate în scopul actualizării componenței grupurilor de lucru pentru prevenirea corupției, parcurgerii etapelor prevăzute în anexele metodologiei și întocmirii/actualizării registrelor de riscuri de corupție, acolo unde situația o impunea.

S-a constatat că, în urma centralizării registrelor de riscuri, nu au fost respectate o parte din prevederile metodologiei, iar pentru remedierea deficiențelor, Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului (DPCT) a elaborat trei seturi instrucțiuni de lucru înregistrate cu numerele 59065/05.10.2018, 61701/22.10.2018 și 66150/20.11.2018, pentru remedierea deficiențelor.

**Măsura 2.1.7** – „Adoptarea/sistematizarea normelor deontologice ale personalului Ministerului Justiției și din unitățile subordonate”, termen 2018, responsabili: conducerea ministerului, DPC, DRU și unități subordonate MJ

**Stadiu: implementat**

La nivelul sistemului penitenciar există în vigoare un Cod deontologic adoptat prin OMJ nr. 2794/C/2004.

Prezintă interes faptul că, în prezent se întreprind demersuri pentru aprobarea noului statut al funcționarilor publici cu statut special din sistemul penitenciar, care cuprinde măsuri suplimentare privind componenta de etică și deontologie.

**Măsura 2.2.1** – „Elaborarea cadrului normativ secundar și/sau terțiar în vederea garantării protecției avertizorilor în interes public”, termen 2017, responsabili DPC, DRU, DEAN și instituții subordonate

**Stadiu: neimplementat**

În ceea ce privește această măsură, precizăm faptul că începând cu data de 27.11.2018, un reprezentant al ANP a fost desemnat pentru a face parte din Grupul de lucru constituit la nivelul MJ pentru elaborarea unei proceduri privind depunerea, gestionarea și soluționarea sesizărilor formulate în temeiul Legii nr. 571/2004 *privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii*.



**Măsura 3.2.4 – “Asigurarea participării personalului implicat în activitatea de achiziții și a managerilor financiari din proiectele cu finanțare europeană nerambursabilă la cursuri de instruire și perfecționare”, termen 2019, responsabili DMRU, DEA și directori penitenciare**  
**Stadiu: parțial implementat**

În anul 2018, 11 achizitori din sistemul administrației penitenciare au participat la cursuri de instruire și perfecționare.

**Măsura 4.1.2 – “Inițierea și derularea unor module de formare profesională în materie de integritate la nivelul instituțiilor subordonate Ministerului Justiției”, termen anual, responsabili ANP, DNP, ANC, ONRC, INEC, ANABI, INC, CMDTA, Spitalul prof. dr. Constantin Angelescu**

**Stadiu: implementat**

În anul 2018 au fost inițiate diverse forme de pregătire anticorupție în sistemul administrației penitenciare, astfel:

- 23 funcționari din cadrul DPCT (26% din totalul angajaților Direcției), care au și calitatea de membru în grupurile de lucru pentru prevenirea corupției, au participat la cursul de pregătire “Managementul asistat al riscurilor de corupție”, organizat de Direcția Generală Anticorupție.
- La nivelul aparatului central a fost întocmit un plan de formare profesională ce a cuprins o temă ce vizează prevenirea faptelor de corupție, iar la nivelul unităților subordonate planurile de formare profesională au conținut cel puțin o temă pe această linie.
- DPCT a derulat un program de training pe tema anticorupției la care au participat 3276 funcționari publici cu statut special de penitenciare.
- ANP are un parteneriat cu DGA în cadrul proiectului „Mecanisme eficiente pentru prevenirea și combaterea corupției în administrația publică” începând din anul 2017.

**Măsura 5.1.1 – “Valorificarea rezultatelor activității structurilor de control prin sesizarea organelor judiciare competente”, termen permanent, responsabili: conducerea MJ, corpul de control al ministrului, Direcția Inspecție Penitenciară**

**Stadiu: implementat**

În anul 2018, Direcția Inspecție Penitenciară nu a formulat propuneri de sesizare a organelor competente pentru fapte de corupție, ca urmare a misiunilor de control efectuate.

**Măsura 5.1.2 – “Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice”, termen 2020, responsabili: MJ și instituțiile subordonate, prin organele de disciplină**

**Stadiu: implementat**

În anul 2018, au fost înregistrate la comisiile de disciplină 260 de sesizări, din care 219 au fost soluționate (84,2%), iar în cazul a 81 de sesizări au fost dispuse și sancțiuni, de tipul celor prevăzute în art. 70, lit. a), b), c) și f) din Legea nr. 293 din 2004 privind statutul funcționarilor publici cu statut special din ANP<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Art. 70 din Legea nr. 293/2004:

Sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate funcționarilor publici cu statut special sunt:



Cinci din cele 81 de măsuri dispuse de comisie au fost contestate în instanță, acestea fiind, ulterior, anulate sau modificate, iar zece persoane au săvârșit în mod repetat abateri disciplinare.

**b) Stadiul îndeplinirii altor măsuri asumate prin planul de integritate al ANP aprobat prin Decizia DG ANP nr. 876/27.12.2016.**

**Măsura 1.1.1** – *“Respectarea prevederilor legale cu privire la accesul la informații de interes public și a celor privind transparența procesului decizional (Legile 544/2001 și 52/2003)”*, termen permanent, responsabili: CRPMM, DTIC, conducătorii sectoarelor de activitate și directorii unităților subordonate

**Stadiu: implementat la nivelul aparatului central și parțial în unitățile subordonate**

Gradul de publicare al informațiilor publice (informații care se publică din oficiu) este de 100% pentru aparatul central și pentru 26 de unități subordonate din totalul de 48. *Datele furnizate de celelalte unități penitenciare nu au putut fi integrate în statistică, întrucât nu au nerespectat formatul raportării.*

Gradul de răspuns la solicitările de informații este de 100% pentru aparatul central și pentru unitățile subordonate, cu excepția Penitenciarul Spital Mioveni (75%) și Penitenciarul Spital București Rahova (90%).

În anul 2018, au fost postate pe site-ul instituției 7 proiecte de acte normative și nu au fost organizate consultări publice.

De asemenea, nu au fost cazuri de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor de transparență decizională și de asigurare a accesului la informații de interes public prin publicarea acestora din oficiu.

**Măsura 1.1.2** – *“Respectarea standardului de afișare a informațiilor de interes public pentru pagina de internet a instituției”*, termen permanent, responsabili: CRPMM, DTIC și directorii unităților subordonate

**Stadiu: implementat la nivelul aparatului central și parțial în unitățile subordonate**

Informațiile de interes public afișate pe pagina de internet a instituției respectă standardele de afișare în proporție de 100% în aparatul central și în 19 unități subordonate. *Datele furnizate de celelalte unități penitenciare nu au putut fi integrate în analiza statistică, nerespectând formatul raportării.*

**Măsura 1.1.3** – *“Participarea la cursuri de formare profesională a persoanelor care asigură implementarea legilor nr. 544/2001 și 52/2003”*, termen 31.12.2020, responsabili: DMRU și directorii unităților subordonate

**Stadiu: parțial implementat**

În perioada 22-24.05.2018, 40 din 47 angajați care asigură implementarea legilor nr. 544/2001 și 52/2003 în sistemul administrației penitenciare (85,1%) au participat la convocarea profesională a purtătorilor de cuvânt, organizată la Complexul Sovata.

---

a) mustrarea scrisă;

b) diminuarea drepturilor salariale pentru funcția îndeplinită cu 5 - 10% pe o perioadă de 1 - 3 luni;

c) amânarea avansării în grade profesionale sau funcții superioare, pe o perioadă de la 1 la 2 ani;

f) destituirea din sistemul administrației penitenciare.



Măsura 2.1.3 – *“Întocmirea notelor de informare privind incidentele de integritate din sistemul penitenciar și diseminarea lor prin e-mail”*, termen: ori de câte ori are loc un incident de integritate în sistemul penitenciar, responsabili: DPCT și directorii unităților subordonate

Stadiu: **neimplementat**

În anul 2018 nu au fost întocmite note de informare privind incidentele de integritate din sistemul penitenciar care să fie diseminate ulterior prin e-mail.

Măsura 4.1.1 – *“Elaborarea de teme de specialitate pentru formarea profesională pe platformele e-learning din sistemul penitenciar”*, termen anual, responsabili: DMRU, DPCT și consilierii pentru integritate

Stadiu: **implementat**

La nivelul aparatului central a fost întocmit un plan de formare profesională ce a cuprins o temă ce vizează prevenirea corupției, iar la nivelul unităților subordonate planurile de formare profesională au conținut cel puțin o temă pe această linie. Prin intermediul platformei e-learning au fost instruiți toți angajații sistemului penitenciar.

Măsura 4.1.2 – *“Asigurarea participării angajaților la cursuri/instruiri/schimburi de experiență privind integritatea, prevenirea corupției, riscuri, vulnerabilități, nereguli și fraude”*, termen anual, responsabili: DPCT și DMRU

Stadiu: **implementat**

În cursul anului 2018 au fost inițiate diverse forme de cursuri/instruiri/schimburi de experiență privind integritatea, prevenirea corupției, riscuri, vulnerabilități, nereguli și fraude, după cum urmează:

În anul 2018, 23 funcționari din cadrul DPCT (26% din totalul angajaților), care au și calitatea de membru în grupurile de lucru pentru prevenirea corupției, au participat la cursul de pregătire “Managementul asistat al riscurilor de corupție”, organizat de Direcția Generală Anticorupție.

În intervalul 05-09.11.2018 a fost organizată la Complexul Sovata convocarea profesională în care au fost instruiți în domeniul anticorupției 90% din angajații DPCT.

În februarie 2018, prin tema de pregătire “Integritatea și prevenirea corupției în sistemul penitenciar. Realizarea de instructaje specifice de către personalul birourilor/compartimentelor prevenirea criminalității în mediul penitenciar” a fost instruit tot personalul DPCT.

Prin nota de fundamentare nr. 54951/10.09.2018 s-a prezentat necesitatea elaborării Ghidului anticorupție și a Ghidului consilierului pentru integritate, care ulterior au fost diseminate la nivelul sistemului penitenciar, respectiv persoanelor din cadrul unităților penitenciare care îndeplinesc atribuțiile de consilier pentru integritate.

Măsura 4.1.3 – *“Desfășurarea de activități de informare și instruire anticorupție (având prioritate personalul nou-încadrat și cel care activează în sectoare expuse la riscuri de corupție)”*, termen imediat după încadrarea personalului și evaluare anuală, responsabili: DPCT în colaborare cu instituții partenere, consilierii de integritate și directorii unităților subordonate

Stadiu: **parțial implementat**

DPCT a derulat un program de training pe tema anticorupției la care au participat 3276 funcționari publici cu statut special de penitenciare, fără a fi determinată ponderea de angajați nou încadrați instruiți.



Măsura 4.1.4 – *“Întocmirea Buletinului documentar și de informare privind activitatea de prevenire și combatere a corupției”, termen semestrial, responsabili: DPCT*

Stadiu: **neimplementat**

În anul 2018 nu au fost întocmite buletine documentare și de informare privind activitatea de prevenire și combatere a corupției, fiind elaborate, în schimb, trei seturi de instrucțiuni privind Strategia Națională Anticorupție.

Măsura 6.1.6 – *“Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute”, termen anual, responsabili: DPCT împreună cu șefii de structuri din ANP și directorii de unități penitenciare*

Stadiu: **implementat**

În primul trimestru al anului 2018 a fost întocmit Raportul de evaluare privind implementarea SNA la nivelul ANP și al unităților subordonate în anul 2017, înregistrat cu nr. 28473/07.03.2018, iar în luna iulie 2018 a fost elaborat și Raportul intermediar al progreselor înregistrate în sistemul administrației penitenciare în implementarea SNA în intervalul ianuarie 2017 - iunie 2018, înregistrat cu nr. 52210/31.08.2018.

De asemenea, în luna decembrie 2018, la nivelul ANP a fost revizuit și aprobat Planul de integritate al ANP și unităților subordonate prin Decizia directorului general nr. 742/21.12.2018, document ce va fi anexat.

Măsura 6.1.7 – *“Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare ale Strategiei Naționale Anticorupție”, termen permanent, responsabili: DPCT împreună cu șefii de structuri din ANP și directorii de unități penitenciare*

Stadiu: **implementat**

În primul trimestru al anului 2018 a fost transmis către Secretariatul Tehnic al SNA din cadrul MJ Raportul de evaluare privind implementarea SNA în anul 2017, înregistrat cu nr. 28473/07.03.2018, iar în luna august a fost înaintată Adresa nr. 52380/22.08.2018, prin care se făcea referire la modificarea persoanelor responsabile cu implementarea SNA la nivelul ANP.

## **2. Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare (Anexa 3 la HG 583/2016)**

*Anexăm inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției pentru anul 2018, pentru ANP și unitățile subordonate.*

## **3. Situația incidentelor de integritate înregistrate în anul 2018**

Luând în considerare definiția „incidentului de integritate” prezentă în HG nr. 583/2016 și HG nr. 599/2018 precizăm faptul că la nivelul ANP, în cursul anului 2018 nu au fost semnalate incidente de integritate.

Pentru prevenirea incidentelor de integritate la nivelul sistemului penitenciar, în cursul anului 2018, au fost adoptate o serie de măsuri, respectiv:

- Aplicarea unor chestionare specifice privind integritatea și deontologia profesională;
- Instruirea personalului de către șefii ierarhici cu privire la modul de îndeplinire a atribuțiilor de serviciu;
- Prezentarea de teme specifice de prevenire a corupției cu sprijinul reprezentanților Direcției Generale Anticorupție;
- Instruirea personalului cu privire la respectarea legislației aplicabile domeniului în care își desfășoară activitatea.

Pentru informații suplimentare desemnăm ca persoană de contact pe inspector principal Ana-Maria SÂRBU, Șef Serviciul Analiză, Studii și Programe Preventive din Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului, tel. 021.208.6150, interior 27561, e-mail [anamaria.albu@anp.gov.ro](mailto:anamaria.albu@anp.gov.ro).

**Cu deosebită considerație,**

**Comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ**

**Director general**

**Administrația Națională a Penitenciarelor**

**Comisar șef de penitenciare Ioana Mihaela MORAR**

**Director general adjunct**

**Șef grup de lucru pentru prevenirea corupției în ANP**

**Comisar șef de penitenciare Geo Bogdan BURCU**

**Director DPCT**

**Coordonator al implementării planului de integritate al ANP  
și al unităților subordonate**

