



Aprob,
Comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ
Director General
al Administrației Naționale a
Penitenciarelor

REFERAT DE APROBARE

a Deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru modificarea și completarea Procedurii de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, categoriile de servicii de telefonie și condițiile de furnizare a acestora, aprobată prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 463/2017

1. Motivul emiterii actului normativ

În Monitorul Oficial nr. 190 din 17 martie 2017, a fost publicată Decizia directorului general nr. 463/2017 privind aprobarea Procedurii de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, categoriile de servicii de telefonie și condițiile de furnizare a acestora.

Decizia a fost emisă având în vedere prevederile art. 65 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare și a dispozițiilor art. 133 alin. (4) din Regulamentul de aplicare a legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 593/2016.

În aplicarea acestui act normativ s-a constatat că prin mijloacele tehnologice existente la ora actuală pe piața românească nu se pot respecta întocmai prevederile cuprinse în conținutul său.

De asemenea, pentru punerea în practică a prevederilor Procedurii a apărut necesitatea unor clarificări de formă și de conținut astfel încât este necesară emiterea unei noi decizii de modificare a Procedurii de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, categoriile de servicii de telefonie și condițiile de furnizare a acestora, aprobată prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 463/2017.



2. Descrierea situației actuale

În prezent, aplicând Procedura de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, categoriile de servicii de telefonie și condițiile de furnizare a acestora, aprobată prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 463/2017 nu s-a reușit finalizarea selecției operatorilor serviciilor de telefonie și implicit implementarea în unitățile penitenciare a acestor servicii de telefonie, necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice.

3. Schimbări preconizate

1. Obiectul procedurii este acela de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesară exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, închirierea unor spații în interiorul unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor fiind doar o componentă a acestui obiect. În acest sens, este necesară reformularea obiectului procedurii, astfel încât acesta să corespundă normelor superioare în vigoare, fiind necesară, totodată, introducerea obligativității publicității acestora.

2. Pentru a nu exista suspiciuni vizavi de confidențialitatea convorbirilor telefonice este necesară eliminarea termenului "monitorizarea" din cuprinsul literei e) al ultimului alineat al literei A. Considerații preliminare.

3. La litera B. Condiții generale ale închirierii, se introduce un nou alineat cu privire la stabilirea unor aspecte vizavi de suprafața închiriată, astfel încât operatorul de telefonie să stabilească suprafața închiriată în funcție de aparatele telefonice și echipamentele oferite și, totodată, să mențină, pe toată durata de derulare a contractului, suprafața declarată la depunerea ofertelor.

4. De asemenea, La litera C. Documentația de atribuire, punctul 1. Cerințe generale, subpunctul 1.2, se modifică deoarece filtrarea traficului dintre două rețele sau a comunicării cu conexiunea la internet necesită echipamente/software specializate ce se găsesc într-o largă varietate de produse, fiecare având propriul sistem de operare. Lucrătorii structurii informatice a unității nu pot parcurge cursuri pentru toate sistemele de operare specializate existente pe piață atât datorită complexității acestora cât și a costurilor financiare și de timp nejustificat de mari. Securitatea rețelei se poate garanta doar cu echipamente proprii. Din aceste motive este necesară eliminarea dispoziției "software-ul de filtrare a traficului trebuie să fie administrat în totalitate de către lucrătorul structurii informatice a unității, care poate fi asistat de către specialiștii furnizorului;"

5. La litera C. Documentația de atribuire, punctul 1. Cerințe generale, subpunctul 1.4. se abrogă, deoarece cerința a nu se justifică întrucât serverul sistemului de telefonie și al sistemului de supraveghere generează date necesare furnizării serviciilor și sunt proprietatea furnizorilor. Totodată aceste servere sunt sisteme de o complexitate ridicată, generată de necesitatea gestionării a cel puțin în 2 componente, atât o componentă hardware, cât și o componentă software.

Dacă componenta hardware nu ridică, de regulă, decât problema nefamiliarizării cu generația tehnologică constructivă a echipamentelor iar această



problemă poate fi rezolvată prin studiu și efectuarea unui instructaj introductiv de către furnizorul de servicii în schimb, componenta software ridică o suită întreagă de probleme care nu mai pot fi rezolvate, astfel:

- Sistemul de operare. Nu poate fi cunoscut sistemul de operare peste care vor funcționa celelalte componente software, fapt ce va genera necesitatea pregătirii lucrătorilor structurii IT a unității penitenciare, sub diverse forme, în cunoașterea acestor sisteme de operare. Acest lucru este nefezabil pentru instituție întrucât, datorită faptului că durata de contractare a serviciilor este limitată, potențial, la sfârșitul acestei perioade, în eventualitatea adjudecării contractului de furnizare a serviciilor de telefonie de către o altă firmă, ce implementează un alt sistem de telefonie, reinstruirea lucrătorilor trebuie repetată.

- Sistemul de gestiune a bazelor de date. Nu poate fi cunoscut modul în care bazele de date aferente sistemului de telefonie implementat vor fi gestionate, implicațiile fiind similare punctului anterior.

- Componentele software – sistem de operare, sistem de gestiune a bazelor de date, aplicația prin intermediul căreia sunt furnizate funcțiile sistemului de telefonie – pe de o parte, sunt însoțite de drepturi de proprietate intelectuală prin licențe achiziționate de către furnizor iar, pe de altă parte, dată fiind destinația comercială, furnizorul nu ar trebui să fie obligat să expună know-how-ul pe care-l posedă prin acordarea unor privilegii administrative unor utilizatori care ar putea să-i aducă prejudicii prin efectuarea defectuoasă a unor operațiuni.

6. La litera C. Documentația de atribuire, punctul 2. Cerințe tehnice, litera e) se abrogă, deoarece scopul procedurii de selecție îl reprezintă identificarea unor furnizori potențiali de servicii prin intermediul cărora să fie asigurat dreptul deținuților la convorbiri telefonice, integritatea fizică a terminalelor telefonice fiind, oricum, subscrisă condițiilor tehnice de furnizare a serviciilor, la litera b).

7. La litera C. Documentația de atribuire, punctul 2. Cerințe tehnice, litera f) se abrogă deoarece prin această reglementare s-ar încălca dreptul deținuților la convorbiri telefonice.

8. La litera C. Documentația de atribuire, punctul 2. Cerințe tehnice, litera h), se modifică deoarece, pentru a se proteja informațiile cu caracter personal, sistemul de telefonie trebuie să preia din aplicația informatică a Administrației Naționale a Penitenciarelor doar acele date care nu pot identifica unic persoana.

9. La litera C. Documentația de atribuire, punctul 2. Cerințe tehnice, litera j) se abrogă deoarece o astfel de soluție tehnică nu este pusă la dispoziție de operatorii de telefonie, astfel cum a rezultat din schimbul de corespondență cu aceștia. De altfel, o astfel de soluție tehnică nu ar putea fi impusă operatorilor de telefonie atât din țară cât și din străinătate.

10. La litera C. Documentația de atribuire, după punctul 3 se introduce un nou punct, punctul 4, prin care se impune un plafon tarifar pentru serviciile de telefonie pentru a nu defavoriza deținuții față de restul utilizatorilor de servicii de telefonie naționale.

11. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul IV. Documente de calificare, ultimul alineat se modifică, adăugându-se exceptarea prezentării, odată cu documentele de calificare, a Anexei nr. 5 – Angajament de confidențialitate care se va prezenta la încheierea contractului deoarece acest



angajament conține elemente care pot fi cunoscute doar după semnarea și înregistrarea contractului.

12. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul IV. Documente de calificare, punctul IV.2. Capacitatea de exercitare a activității profesionale (înregistrare), cerința “Certificat constatator eliberat de Oficiul Național al Registrului Comerțului” se modifică deoarece este un document tip astfel încât nu mai este necesară o înșiruire a conținutului său.

13. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul IV. Documente de calificare, punctul IV.5. Tariful în lei/minut/apel telefonic cu TVA inclus se modifică deoarece pot interveni modificări legislative care afectează tariful oferat, cum ar fi de exemplu modificarea Taxei pe Valoarea Adăugată.

14. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul V. Desfășurare procedură, punctul V.1. Taxa de participare se modifică cu scopul de a proteja autoritatea contractantă față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului câștigător al procedurii de selecție.

15. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul V. Desfășurare procedură, punctul V.3. Deschiderea plicurilor cu documentele depuse, se modifică după cum urmează:

- pentru a elimina confuzia cu privire la numărul de procese-verbale care trebuie încheiate pe parcursul desfășurării procedurii, se propun modificări de natură să indice, în mod concret, existența unui proces-verbal de deschidere a ofertelor și a unuia de declarare a ofertei câștigătoare;

- explicațiile aferente componentelor din formula de calcul al punctajului final, în sensul că se elimină precizarea „lei cu TVA” în cazul chiriei, întrucât în conformitate cu Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 292 alin. 2 lit. e), operațiunile de „arendare, concesiune, închiriere și leasingul de bunuri imobile, acordarea unor drepturi reale asupra unui bun imobil, precum dreptul de uzufruct și superficia, cu plată, pe o anumită perioadă” sunt scutite de taxă;

- în cazul $V_{\text{chirie oferta}}$ se elimină precizarea „ofertele în ordine descrescătoare”, cu scopul de a înlătura orice neclaritate cu privire la existența unui clasament al ofertanților, această componentă reprezentând valoarea în lei a chiriei oferite;

- în cazul $V_{\text{tarife telefonie}}$ se modifică atât denumirea cât și explicația, întrucât forma inițială din decizia în vigoare nu are corespondent în formula de calcul a punctajului final, astfel că devine $V_{\text{tarife telefonie oferta}}$ și reprezintă valoarea ofertei în urma aplicării formulei de calcul, din perspectiva proporțiilor alocate tipurilor de rețea de telefonie;

- în cazul $V_{\text{tarife telefonie min}}$ se aduc explicații suplimentare, cu scopul de a identifica operatorul de telefonie care obține cel mai mare punctaj în urma aplicării formulei de calcul, din perspectiva proporțiilor alocate celor mai utilizate tipuri de rețea de telefonie;

- în cazul modului de calcul al $V_{\text{tarife telefonie oferta}}$ se elimină ponderile exprimate numeric pentru a nu induce obligativitatea respectării acestora în forma din decizia în vigoare, urmând ca aceste proporții să fie stabilite de către fiecare unitate penitenciară, în funcție de cele mai utilizate tipuri de rețea de telefonie; în consecință, în locul ponderilor exemplificate, se introduce proporția minutelor în rețelele de telefonie;



- de asemenea, s-a corectat eroarea materială și s-a reformulat explicația cu privire la valoarea ofertei (care trebuie să însumeze maxim 100 puncte) rezultată în urma aplicării formulei de calcul, din perspectiva proporțiilor alocate tipurilor de rețea de telefonie și a celor maxim 80 de puncte acordate tarifelor de telefonie în punctajul final al operatorului participant la procedură.

- În cazul tipurilor de rețea de telefonie s-au adus explicații suplimentare, astfel încât să ofere o imagine mai clară asupra modului de stabilire a acestora, în funcție de opțiunile rezultate din convorbirile deținuților pe o perioadă de un an de zile.

16. La ANEXA la procedură, Documentația de atribuire, punctul V. Desfășurare procedură, punctul V.4. Stabilirea chiriei se modifică, reformulându-se textul în sensul de a se evidenția faptul că chiria se stabilește plecând de la valoarea ofertată pe metru pătrat raportată la suprafața închiriată.

De asemenea, se modifică textul prin eliminarea determinării suprafeței la verticală, aceasta nefiind o modalitate de măsurare a suprafeței utile ocupate.

4. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

La nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor s-a constituit un grup de lucru în vederea elaborării proiectului de decizie.

Conform art. 6 alin. (3) al Deciziei directorului general al ANP nr. 338/2014 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind elaborarea proiectelor de acte cu caracter normativ, proiectul va fi transmis spre consultare structurilor de specialitate din Administrația Națională a Penitenciarelor precum și unităților subordonate.

După centralizarea propunerilor și observațiilor primite, în temeiul art. 7 alin. (2) din Decizia directorului general al ANP nr. 338/2014, forma consolidată a proiectului de act normativ și a instrumentului de motivare vor fi înaintate de către comisia Direcției Contencios și Elaborare Acte Normative.

În temeiul dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul va fi supus dezbaterii publice, astfel că acesta va fi publicat pe pagina web a Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Proiectul va fi finalizat după dezbaterile publice și ulterior va fi supus aprobării directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor și va fi transmis la Monitorul Oficial pentru publicare, în vederea intrării în vigoare.

Față de cele anterior prezentate, a fost întocmit proiectul de Decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru modificarea și completarea Procedurii de selecție a operatorilor serviciilor de telefonie necesare exercitării dreptului deținuților la convorbiri telefonice, categoriile de servicii de telefonie și condițiile de furnizare a acestora, aprobată prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 463/2017, pe care îl supunem atenției dumneavoastră, în vederea transmiterii acestuia spre consultare Direcției Siguranță a Deținerii și Regim Penitenciar și unităților penitenciare subordonate, în vederea transmiterii unor eventuale propuneri și/sau observații.

Comisar șef de penitenciare Ioana Ș ERBAN



**Director general adjunct
Administrația Națională a Penitenciarelor**

**Comisar șef de penitenciare Lucian IANOȘ
Director
Direcția Tehnologia Informației și Comunicații**

**Comisar șef de penitenciare Claudia ZMEU
Director
Direcția Economico - Administrativă**

**Comisar șef de penitenciare Florin – Cătălin NIȚĂ
Director
Direcția Contencios și Elaborare Acte Normative**

**Comisar șef de penitenciare Aurelian OPREA
Director adjunct
Direcția Economico - Administrativă**

**Comisar de penitenciare Daniel Adrian MICLESCU
Șef serviciu
Serviciul Metodologie și Elaborare Acte Normative
Direcția Contencios și Elaborare Acte Normative**

Membrii comisiei:

- Comisar șef de penitenciare Adrian LORENTZ
- Comisar șef de penitenciare Gabriel SEVASTRE
- Comisar șef de penitenciare Marius CORĂȚU
- Inspector de penitenciare Andreia IEPURE

21.12.2017