

DECIZIE
pentru aprobarea Regulamentului privind
organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a
Penitenciarelor și în unitățile subordonate
Nr. _____ din _____ 2016

Având în vedere dispozițiile art. 10 alin. (1) și art. 188 alin. (2) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 291 alin. (1) din Legea nr. 135/2009 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare,

În baza art. 343 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr./2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal,

Potrivit art. 76 lit. i) din Anexa la Ordinul ministrului justiției nr. 120/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de art. 46 alin. (2) și (4) și art. 50 din Anexa 1 la Ordinul ministrului justiției nr. 2003/2008 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1849/2004 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu modificările și completările ulterioare,

directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor emite prezenta

DECIZIE

ART. 1 Se aprobă *Regulamentul privind organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a Penitenciarelor și în unitățile subordonate*, prevăzut în Anexă, care face parte integrantă din prezenta decizie.

ART. 2 La data intrării în vigoare a prezentei decizii, se abrogă orice alte dispoziții contrare.

Chestor de penitenciare Cătălin Claudiu BEJAN
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

**Regulament privind
organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a
Penitenciarelor și în unitățile subordonate**

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

ART. 1

Regulamentul privind organizarea și executarea controalelor în Administrația Națională a Penitenciarelor și în unitățile subordonate, denumit în continuare Regulament, stabilește modul de organizare și executare a controalelor de către Serviciul Inspecție Penitenciară.

ART. 2

Dispozițiile prezentului Regulament se aplică tuturor categoriilor de personal prevăzute de art. 3 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată.

ART. 3

În sensul prezentului Regulament, sintagmele utilizate au următorul înțeles:

- a) entitățile sistemului administrației penitenciare - direcțiile, serviciile, birourile, compartimentele din Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acesteia, numită în continuare entitate controlată;
- b) conducătorii entităților sistemului administrației penitenciare - șefii entităților sistemului administrației penitenciare;
- c) echipa de control - personalul care exercită atribuții de control, în condițiile Regulamentului;
- d) personalul supus controlului - personalul entităților sistemului administrației penitenciare a cărei activitate este supusă controlului.

CAPITOLUL II

Tipurile de control, scopul și principiile care stau la baza controlului

ART. 4

(1) În cadrul sistemului administrației penitenciare se organizează și se execută următoarele tipuri de control: control inopinat, control tematic și control de fond.

(2) Controlul este activitatea desfășurată de Serviciul Inspecție Penitenciară, dispusă prin decizie de către directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, care se realizează în scopul verificării respectării cadrului legal și a normelor interne care reglementează activitatea entităților sistemului administrației penitenciare, identificării împrejurărilor și cauzelor care au determinat deficiențele, a persoanelor responsabile, dispunerii măsurilor corespunzătoare precum și analizării modului în care au fost remediate deficiențele constatate.

ART. 5

Principiile care stau la baza executării controalelor sunt:

- a) principiul legalității - activitățile specifice controlului să fie desfășurate cu respectarea prevederilor Constituției și ale legislației în materie;
- b) principiul obiectivității - evaluarea corectă și reală a rezultatelor obținute, a cauzelor care au determinat neregulile și a măsurilor necesare înlăturării ori diminuării efectelor negative și integrării celor pozitive;

- c) principiul responsabilității - personalul care execută activități de control răspunde pentru corectitudinea constatărilor, precum și pentru acțiunile derulate în procesul de control;
- d) principiul libertății și respectării demnității umane - în exercitarea activității de control trebuie respectate drepturile și libertățile fundamentale ale omului;
- e) principiul transparenței - informațiile publice care rezultă din activitatea de control efectuată în sistemul administrației penitenciare pot fi comunicate la cerere, celor interesați, cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

CAPITOLUL III

Organizarea și executarea controalelor

ART. 6

Controlul inopinat constă în verificarea internă, neplanificată, a activităților entităților sistemului administrației penitenciare, dispusă în următoarele situații:

- a) existența unor date și informații cu privire la producerea de ilegalități, abuzuri și situații de risc;
- b) producerea unor incidente critice și operaționale;
- c) exercitarea necorespunzătoare a prerogativelor manageriale specifice funcțiilor de conducere;
- d) existența unor relații necorespunzătoare la nivelul entității, care afectează performanțele profesionale ale angajaților;
- e) raportarea, de către structura de audit public intern din Administrația Națională a Penitenciarelor a unor iregularități, în temeiul prevederilor art. 13 lit. g) din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, modificată prin OUG nr. 26/2012;
- f) apariția unor date și informații în mass-media, cu impact negativ asupra sistemului administrației penitenciare;
- g) verificarea aspectelor semnalate în sesizări și reclamații;
- h) alte situații referitoare la organizarea și funcționarea entităților sistemului administrației penitenciare.

ART. 7

Controlul tematic constă în verificarea internă, planificată, a unei activități sau domeniu de activitate din cadrul entităților sistemului administrației penitenciare.

ART. 8

Controlul de fond este controlul general, planificat, dispus în vederea evaluării, din perspectivă complexă, multidisciplinară, a activităților entităților sistemului administrației penitenciare.

ART. 9

(1) Controalele tematice și de fond se realizează în baza *Planului anual de control*, aprobat de către directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

(2) Planul anual de control va fi întocmit pe baza unei analize efectuate la nivelul SIP, avându-se în vedere următoarele:

- a) rezultatele obținute în activitate de către entitățile sistemului administrației penitenciare;
- b) dificultățile întâmpinate în activitatea curentă a entităților sistemului administrației penitenciare;
- c) rezultatele consemnate cu ocazia controalelor anterioare;
- d) disfuncționalitățile constatate cu ocazia cercetării aspectelor semnalate în sesizările și reclamațiile soluționate la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor;

- e) rezultatele controalelor efectuate de Corpul de Control al Ministrului Justiției în entitățile sistemului penitenciar;
- f) rezultatele controalelor efectuate de alte instituții cu atribuții de control la entitățile sistemului administrației penitenciare;
- g) rapoartele întocmite în urma vizitelor efectuate în entitățile sistemului administrației penitenciare de organizațiile interne și internaționale care monitorizează respectarea drepturilor deținuților;
- h) alte aspecte cu privire la organizarea și funcționarea locurilor de deținere.

ART. 10

Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor privind realizarea controlului cuprinde, de regulă, următoarele:

- a) entitatea controlată;
- b) perioada de activitate supusă controlului;
- c) tematica de control;
- d) data începerii controlului;
- e) componența echipei de control.

ART. 11

(1) Dacă în cadrul Serviciului Inspecție Penitenciară nu există personal cu specializările necesare îndeplinirii activităților de control, cu aprobarea directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, din echipa de control pot face parte și specialiști din sistemul administrației penitenciare.

(2) Pe durata desfășurării activităților de control, membrii cooptați se subordonează șefului Serviciului Inspecție Penitenciară.

ART. 12

Prin grija șefului Serviciului Inspecție Penitenciare, decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor privind activitatea de control se aduce la cunoștința membrilor echipei de control și conducătorului entității controlate.

ART. 13

(1) Controlul debutează prin prezentarea echipei de control la sediul entității controlate, ori în alte spații ale acesteia sau locuri în care se impune efectuarea de verificări.

(2) Controlul se execută concomitent cu desfășurarea activităților curente ale entității supuse controlului.

ART. 14

(1) Conducătorul entității controlate este obligat să asigure accesul membrilor echipei de control în sediul acesteia și în orice alte spații care îi aparțin, în vederea realizării controlului.

(2) În exercitarea atribuțiilor, membrii echipei de control au acces, în condițiile legii, la documentele, datele și informațiile deținute de angajații entității controlate, care au obligația să le pună la dispoziția echipei de control, la termenele stabilite.

ART. 15

(1) Când constată că au fost săvârșite fapte care constituie abateri disciplinare sau rezultă indicii că a fost prejudiciat patrimoniul entității controlate, membrii echipei de control iau măsuri potrivit dispozițiilor legale.

(2) Pentru deficiențele cu impact negativ major asupra activității entității controlate, pe timpul controlului sunt dispuse măsurile corespunzătoare, care se consemnează în raportul prevăzut la art. 16.

(3) În cazul în care membrii echipei de control, în exercitarea atribuțiilor, iau la cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni pentru care acțiunea penală se pune în mișcare din oficiu, sunt obligați să sesizeze de îndată organul de urmărire penală și

să ia măsuri pentru ca urmele infracțiunii, corpurile delictive și orice alte mijloace de probă să nu dispară; actul de sesizare, împreună cu mijloacele de probă, se înaintează organului competent, cu aprobarea directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

ART. 16

(1) Principalele concluzii ale controlului sunt consemnate într-un proces verbal întocmit la entitatea controlată, asumat prin semnătură atât de către factorii de conducere din entitatea controlată, cât și de către membrii echipei de control.

(2) Rezultatul controlului se materializează într-un *Raport de control*, întocmit la sediul Administrației Naționale a Penitenciarelor, în termen de 30 de zile de la finalizarea misiunii la entitatea controlată; în cazuri temeinic justificate, cu aprobarea directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, termenul poate fi prelungit.

(3) *Raportul* prevăzut la alin. (2) este înaintat directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, în vederea aprobării; *Raportul de control* sau concluziile controlului se transmit ulterior entității controlate, pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse.

(4) *Raportul de control* este un document cu caracter intern, premergător emiterii actelor administrative și are caracter confidențial.

ART. 17

(1) În termen de 15 zile de la primirea *Raportului de control* sau a concluziilor controlului, conducătorul entității controlate va întocmi un *Plan de măsuri*, care va fi transmis Serviciului Inspecție Penitenciară, în vederea avizării.

(2) Entitatea controlată are obligația punerii în aplicare a măsurilor aprobate prin *Raportul de control*, în termenele asumate.

(3) Lunar, entitatea controlată va informa Serviciul Inspecție Penitenciară despre luarea măsurilor, anexând documente justificative.

(4) Despre modul în care au fost luate măsurile dispuse prin *Raportul de control*, Serviciul Inspecție Penitenciară va informa directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.