



Obiective - 2007

- Îmbunătățirea condițiilor de trai a persoanelor private de libertate prin dezvoltarea și modernizarea așezămintelor penitenciare.
- Asigurarea drepturilor materiale și financiare cuvenite personalului.
- Creșterea eficienței activităților cu caracter economic prin restrângerea activităților productive și optarea pentru aplicarea unor măsuri manageriale alternative de genul internalizarea, externalizarea, înscrierea la Bursa Română de Mărfuri, ca „jucător-achizitor”.
- Actualizarea cadrului normativ potrivit evoluției legislației specifice.

-
- Sistemului administrației penitenciare i-a fost alocat un buget total de venituri și cheltuieli de 589.131.000 lei (alocații de la bugetul de stat 561.527.000 lei și 27.604.000 lei din venituri proprii).
 - Pe parcursul anului 2007 bugetul a fost rectificat, astfel încât la finele acestuia bugetul sistemului administrației penitenciare a fost de **804.768.000** lei (alocații de la bugetul de stat **754.768.000** lei și **50.000.000** lei din venituri proprii), cu 45 % mai mare decât bugetul din 2006.
 - Bugetul asigurat a reprezentat un procent de 98,71% față de necesarul pentru anul 2007, astfel încât s-a reușit asigurarea drepturilor bănești ale personalului (salariile, premiile anuale, sentințe judecatorești privind drepturile bănești).
 - Necesarul de fonduri aferent titlului II – cheltuieli bunuri și servicii a fost asigurat în proporție de 72%; în această situație cheltuielile au fost orientate către achitarea utilităților, cererilor de medicamente, hrană, transport, furnituri de birou, echipament pentru personal, echipament special pentru grupele de intervenție și reparații curente.

Activități



Activități

- Rezultatele pozitive obținute în execuția bugetară au fost determinate, în bună parte, de sprijinul acordat de Ministerul Justiției și de acțiunile întreprinse de Administrația Națională a Penitenciarelor în ultima parte a anului pentru eliminarea unor neajunsuri grave privind fundamentarea bugetului pe 2007.
- Au fost achiziționate articole de echipament necesare pentru un număr de 9260 bărbați și 2330 femei și echipament pentru grupele de intervenție. De asemenea, s-a achitat parțial contravaloarea restanțelor de echipament.
- Completarea și dezvoltarea bazei tehnico-materiale au fost direcționate pentru echiparea spălătorilor de unitate, a blocurilor alimentare precum și spre creșterea gradului de siguranță privind accesul în spațiile de detenție (Anexa nr. 44).
- S-a completat parcul auto cu un număr de 8 autospeciale de mare capacitate, 35 autospeciale de medie capacitate, 35 autospeciale de mică capacitate, 1 autobuz destinat transferului, între unități, al deținuților, 5 microbuze și 6 autosanitare, prin încheierea a două contracte de leasing financiar. De asemenea, prin aplicarea unui proiect Phare parcul auto s-a suplimentat cu un număr de 15 autospeciale de medie capacitate.
- Deși la prima vedere acțiunea de completare a parcului auto ar putea crea o imagine pozitivă în derularea activităților, în fapt calitatea execuției și procedura aleasă nu asigură o bună funcționare a parcului la nivelul așteptărilor, dacă luăm în calcul raportul calitate – preț și blocarea posibilității dotării sistemului penitenciar cu alte bunuri pentru o perioadă de 2 ani.
- Din fondurile alocate s-a reușit asigurarea serviciilor de transport solicitate de transferul deținuților între unitățile penitenciare și prezentarea acestora la diferite instanțe de judecată sau alte instituții.



Activități

- În mod experimental, a fost introdusă în consum – la Penitenciarul Baia Mare – motorina BIODIESEL, fapt ce a determinat reducerea cheltuielilor cu aproximativ 20 %.
- S-a finalizat construirea a 13 obiective de investiții și 10 R.K. și au fost demarate 14 lucrări de investiții și R.K. Pentru aceste acțiuni a fost alocată suma de **41.968 mii lei** (Anexa 45).
- Insuficiența fondurilor alocate nu a permis o întreținere corespunzătoare a spațiilor de deținere. Din această cauză, s-au efectuat numai lucrări de întreținere și reparații curente de strictă necesitate. Acest aspect are un impact negativ asupra asigurării condițiilor necesare pentru diferențierea regimurilor de executare a pedepselor și de cazare a deținuților.
- Într-o situație similară se prezintă starea fizică a blocurilor alimentare destinate preparării hranei persoanelor private de libertate. Din cele 41 de blocuri alimentare, 19 nu îndeplinesc cerințele prevăzute de actele normative în vigoare. Pentru remedierea situației sunt necesare lucrări de reparații pentru un număr de 36 obiective - bloc alimentar, fiind estimat un efort financiar de cca. 28.640.000 lei.
- Starea fizică a blocurilor alimentare, imposibilitatea obținerii autorizației sanitar - veterinar pentru unele dintre acestea, numărul mare de sesizări cu privire la calitatea hranei au impus întreprinderea unor măsuri destinate modificării sistemului de hrănire și experimentarea, spre sfârșitul anului, a externalizării acestor servicii pentru 2 unități penitenciare.
- Actuala structură a normelor de hrană nu permite o hrănire corespunzătoare a efectivelor de persoane încarcerate, acest lucru fiind evidențiat și de quantumul valoric al normelor de hrană; astfel valoarea financiară medie a normei de hrană a persoanelor private de libertate condamnate, înregistrată efectiv, a fost de 2,38 lei (fără



Activități

- TVA), cu o variație lunară între 2,32 lei și 2,97 lei, valoare total neadecvată realizării unei hrăniri corespunzătoare.
- Rezultatele nesatisfăcătoare obținute în anii precedenți au determinat închiderea activităților în 11 GAZ-uri teritoriale. Cu toate acestea, măsura nu a ținut cont de implicații, astfel încât la nivelul anului 2007 s-au înregistrat stocuri excedentare la carne în carcasă și, de asemenea, efective de animale ce depășesc necesarul planificat. Prețul acestora nu permite valorificarea la fondul pieței în condiții de recuperare a cheltuielilor.
 - Excedentul de carne în carcasă la sfârșitul anului 2007 este de 467,8 tone (Anexa nr. 46), ceea ce reprezintă necesarul pentru întregul sistem penitenciar pe o jumătate de an, fără a lua în calcul producția pe anul 2008.
 - Pe fondul unui an secetos, se remarcă rezultatele obținute la producția vegetală, prețurile de producție sub media celor practicate pe piață. Astfel, la cultura de cartofi s-a obținut un preț de cost mediu de 0,60 lei / kg, la culturile legumicole s-a obținut un preț de cost mediu de 0,76 lei/kg iar la culturile de cereale s-a obținut un preț de cost mediu de 0,44 lei/kg (Anexele nr. 47 și 48)
 - Cu toate acestea, în anul 2007, s-au calamitat culturile agricole din următoarele unități: Brăila, Tichilești, Vaslui, Ploiești, Târgșor, Iași, Giurgiu, Craiova, Rahova, Jilava și Slobozia.
 - La nivel de sistem se constată o slabă corelare a producțiilor vegetale cu necesarul din zootehnie și din sectorul hrănire, în sensul că producțiile planificate nu țin seama de cerințe, de calitatea solului și de posibilitățile de irigare. De asemenea, s-au înregistrat deficiențe privind planificarea, organizarea și coordonarea acțiunilor, nu s-au efectuat analize economice pentru stabilirea gradului de eficiență și nu s-au stabilit indicatori de performanță adaptați posibilităților reale din unități.



Activități

- Nu s-au exploatat în totalitate posibilitățile de valorificare a potențialului material și uman aflat în administrare. Necesitatea de completare a resurselor financiare a fost înțeleasă în mod eronat, unele unități urmărind realizarea de venituri în orice condiții. Astfel, s-au organizat ateliere de producție chiar și în spațiile de cazare, în timp ce ateliere moderne achiziționate prin Programul PHARE sunt insuficient puse în valoare.
- Activitățile desfășurate în cadrul atelierelor de tâmplărie au urmărit în principal formarea profesională a persoanelor private de libertate, în domeniul prelucrării lemnului, derulându-se cursuri de calificare, organizate de către Agențiile Județene de Ocupare a Forței de Muncă și desfășurarea de activități de prelucrare cherestea și producție de mic mobilier și binale pentru nevoile unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor sau pentru diverși beneficiari (Anexa nr. 49).
- Și în anul 2007 se înregistrează un trend descrescător în ceea ce privește folosirea persoanelor private de libertate la activități cu plată. În anul de referință, unitățile au repartizat la activități productive cu plată inclusiv în subunitățile aparținând R.A.M. și în interesul locului de deținere un efectiv mediu de 8724 deținuți, reprezentând un procent de 27% din efectivul existent (Anexa nr. 50). În scopul creșterii gradului de utilizare a forței de muncă și implicit a creșterii veniturilor proprii este absolut necesară reorganizarea acestei structuri de venituri și producție proprie nu numai structural dar și conceptual, acesta fiind unul din obiectivele propuse pentru anul 2008 în cadrul D.E.A.



**Factori perturbatori,
disfuncționalități**

Obiective

- Existența, în prima parte a anului, a unui management rigid și a unei atitudini pasive în coordonarea, îndrumarea, monitorizarea și instruirea unităților subordonate. Aceste aspecte au determinat „izolarea” funcțională a unităților și la fracționarea fluxurilor informaționale și decizionale în cadrul sistemului.
 - Abandonarea practicilor stabilite de lege privind fundamentarea bugetelor de venituri de cheltuieli, îndeosebi în ceea ce privește cheltuielile de materiale și servicii.
 - Absența indicatorilor de performanță adecvați care să pună la dispoziția managerilor de top date pertinente și relevante pentru luarea deciziilor optime.
 - Insuficienta planificare, organizare și monitorizare a activităților cu caracter productiv.
-
- Creșterea gradului de eficiență a resurselor alocate prin bugetul de stat .
 - Suplimentarea surselor de venituri proprii prin valorificarea capacităților existente, calificarea persoanelor private de libertate și accesarea de proiecte europene și globale.
 - Îmbunătățirea managementului la nivelul structurilor teritoriale prin intensificarea acțiunilor de formare și perfecționare profesională.
 - Dezvoltarea unui sistem informațional capabil să furnizeze și să capteze în condiții de operativitate a tuturor datelor specifice tuturor activităților economico-administrative.



Obiective

- Dezvoltarea și completarea fondului imobiliar prin proiecte tip armonizate cu exigențele Legii de executare a pedepselor privative de libertate.
- Atragerea mediului de afaceri în proiecte și lucrări de construcții în parteneriat public privat.
- Reactualizarea, armonizarea și îmbunătățirea actelor normative specifice subsistemului economico-administrativ și îmbunătățirea sistemului organizatoric de asigurare tehnico-materială.