



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Obiective - 2007

Activități

- Creșterea siguranței locurilor de deținere, a misiunilor specifice și prevenirea evenimentelor negative.
- Asigurarea legalității deținerii.
- Aplicarea corectă a normelor regimului penitenciar și îmbunătățirea calității vieții de detenție, în conformitate cu prevederile Legii nr. 275/2006 și a Regulamentului de aplicare a acesteia.
- Îmbunătățirea activităților de evaluare, sprijin și îndrumare a personalului din sectorul operativ.
- Perfecționarea cadrului normativ necesar desfășurării activităților specifice.

-
- Asigurarea unui grad corespunzător de siguranță publică comunităților în slujba cărora se află, raportat la mijloacele tehnice și umane pe care le au la dispoziție. Acestea capătă o și mai mare relevanță în contextul în care analiza are în vedere arhitectura și uzura fizică a clădirilor ce adăpostesc penitenciare (multe dintre ele inadecvate), mijloacele și dotările materiale necesare asigurării unei custodii sigure (puține la număr, depășite moral și multe dintre ele, nefuncționale), resursele financiare și de personal insuficiente etc.
 - În situația când au avut loc evenimente negative grave, ofițeri din cadrul direcției s-au deplasat la locul producerii acestora în vederea elucidării cauzelor și a împrejurărilor care le-au generat. Concluziile și măsurile au fost transmise cu operativitate în unitățile subordonate, în vederea prelucrării cu personalul și luării măsurilor necesare pentru prevenirea producerii unor evenimente similare.
 - Îmbunătățirea vieții de penitenciar, menținerea unei stări de spirit corespunzătoare și demersurile întreprinse pentru schimbarea în sens pozitiv a relației personal operativ – persoană privată de



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

libertate.

- Acțiunea consecventă pentru înțelegerea de către fiecare categorie de persoane, personal și deținuți, a drepturilor și obligațiilor pe care le au în vederea realizării unei mentalități noi atât a personalului de pază, escortare și supraveghere cât și a persoanelor private de libertate și schimbarea în sens pozitiv a relațiilor dintre acestea.
- Îmbunătățirea calității vieții de detenție prin menținerea de către persoanele private de libertate a unei legături strânse cu familia prin transferarea, pe cât posibil, la unități din zona de domiciliu.
- În acest an a fost analizat un număr de 1935 propuneri de recompensare cu permisiunea ieșiri din penitenciar cu o durată mai mare de o zi, fiind aprobate 1890, ceea ce reprezintă 98% din totalul propunerilor formulate. În urma analizei efectuate a rezultat că cel mai mare număr de propuneri a fost formulat de penitenciarele Oradea – 224, Slobozia – 145, București - Jilava – 135, Poarta Albă – 125 , iar cele mai puține de către Penitenciarele Vaslui și Baia Mare câte 7, Ploiești, Miercurea Ciuc , București-Rahova câte 8 (Anexa nr. 1). În acest context se face simțită nevoia elaborării unor norme, metodologii pentru uniformizarea criteriilor de recompensare. Ea poate constitui un instrument de menținere a unui climat corespunzător în rândul efectivelor de persoane private de libertate și de estimare a modului cum a fost înțeleasă legea de executare în ansamblul ei, precum și a beneficiilor acesteia atunci când ea este aplicată în mod corect, atât pentru persoanele private de libertate cât și pentru personal.
- Participarea personalului direcției la elaborarea a 55 de proiecte de ordine și decizii importante.
- Formularea de propuneri și amendamente astfel încât acestea să îmbine realist și funcțional filosofia și experiența penitenciară



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

europăană cu tradițiile și specificul românesc, având la bază principiile de umanitate, de moralitate, de justiție și de respect al demnității umane, ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal și a Regulamentului de aplicare a acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1897/2006, în vederea elaborării unui nou set de ordine ale ministrului justiției și decizii ale directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

- Informarea conducerii Ministerului Justiției și a Administrației Naționale a Penitenciarelor, periodic și ori de câte ori a fost nevoie, prin întocmirea și prezentarea de sinteze, analize și situații statistice privind dinamica și structura efectivelor de deținuți, structura efectivelor de minorilor aflați în centrele de reeducare, aplicarea instituției liberării condiționate, situația unor deținuți cu probleme speciale, capacitatea de cazare etc.
- Acțiunea consecventă pentru înțelegerea de către fiecare categorie de persoane, personal și deținuți, a drepturilor și obligațiilor pe care le au în vederea realizării unei mentalități noi atât a personalului de pază, escortare și supraveghere cât și a persoanelor private de libertate și schimbarea în sens pozitiv a relațiilor dintre acestea.
- Rezolvarea corespondenței cu organele judiciare, diverse organisme ale statului, organizații neguvernamentale și de apărare a drepturilor omului, ambasade, precum și cu persoanele private de libertate și familiile acestora. Menționăm că, din totalul cererilor soluționate, un număr de 151 au fost trimise instituției noastre spre analiză de către Administrația Prezidențială, Parlament, Guvernul României, Avocatul Poporului și alte instituții.
- Soluționarea cu operativitate și în limitele de timp legale a solicitărilor



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

formulate, din totalul de circa 12700 de petiții și sesizări intrate în Administrația Națională a Penitenciarelor, la nivelul Direcției Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar s-au primit și rezolvat, peste 9300 reprezentând 73,4% din total. Defalcate, acestea au vizat în principal următoarele:

- 6685 solicitări de transfer, din care au fost soluționate favorabil 2021;
 - 276 de reclamații privind încălcarea unor drepturi, din care, în urma verificărilor, s-a confirmat un număr de 4;
 - 2037 de petiții ce conțineau solicitări care țin de competența administrațiilor locurilor de deținere, drept pentru care s-au solicitat puncte de vedere de la conducerile unităților sau, după caz, au fost transmise pentru competentă soluționare.
- S-a monitorizat permanent evoluția efectivelor de persoane private de libertate și s-au realizat transferuri între unități ce au însumat 50024 persoane private de libertate pentru diminuarea efectelor supraaglomerării. Cu toate că și în acest an numărul persoanelor aflate în custodie a scăzut de la 34038 încarcerate la 01.01.2007, la 29390 în data de 31.12.2007, fenomenul de supraaglomerare se manifestă în continuare, temporar, în unele unități, acest lucru datorându-se în special lucrărilor de modernizare și reorganizare efectuate precum și a fluctuațiilor în ceea ce privește indicele de ocupare și volumul de aer aferent unei persoane private de libertate în cadrul secțiilor de deținere determinate de numărul persoanelor primite de la organele de poliție într-o anumită perioadă, sexul și vârsta persoanelor condamnate și numărul secțiilor de deținere destinate unui anumit regim de executare din fiecare penitenciar. Fluctuațiile amintite sunt atenuate, de regulă într-un timp relativ scurt, prin repartizarea persoanelor condamnate să execute pedeapsa

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

privativă de libertate într-un anumit regim de executare după efectuarea perioadei de observare carantinară și prin transferarea persoanelor condamnate la un penitenciar cât mai apropiat de domiciliul acestora și care nu se confruntă cu fenomenul aglomerării.

- Amenajarea de noi spații de deținere, pentru servitul mesei, asigurarea asistenței medicale și desfășurarea unor activități ocupaționale.
- S-a asigurat separațiunea după regimurile de executare, s-a îmbunătățit evident activitatea de a sta în aer liber prin amenajarea de noi spații de plimbare și de a practica activități sportive, calitatea hranei a fost îmbunătățită, s-au asigurat obiectele de echipament și cazarmament, precum și articolele necesare corespondenței și petiționării. De altfel, cheltuielile mari efectuate pentru asigurarea tuturor drepturilor legale ce se cuvin persoanelor private de libertate, având în vedere bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor, au avut efecte negative asupra dotării penitenciarelor cu mijloace de imobilizare, legătură, supraveghere, de sisteme moderne de închidere, autodube și realizării reamenajării împrejurimilor.
- Menținerea unei stări de spirit corespunzătoare în rândul efectivelor de persoane private de libertate și prevenirea nemulțumirilor colective din partea acestora, aspect apreciat în mod deosebit, în condițiile actualei structuri a populației carcerale și a mijloacelor de intervenție la dispoziție.
- La începutul anului 2007, în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor erau încarcerate de 34.038 persoane private de libertate. Până la sfârșitul anului 2007 a fost rulat un efectiv de peste 44.900 de persoane private de libertate.
- La data de 31.12.2007 erau încarcerate un număr de 29.390 persoane private de libertate, din care 1.576 arestate preventiv (1473



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

bărbați și 103 femei), 1.371 condamnate prin hotărârea primei instanțe (1.300 bărbați și 71 femei) și 26.443 condamnate definitiv (25.223 bărbați și 1.220 femei).

- Din totalul efectivului, un număr de 538 persoane private de libertate erau minore (521 băieți și 17 fete), 429 condamnate definitiv, 224 cu închisoarea și 205 cu măsura educativă a internării într-un centru de reeducare, 46 condamnate prin hotărârea primei instanțe (33 aflate în închisoare, 13 în centru de reeducare) iar 63 arestate preventiv.
- După natura principalelor infracțiuni, situația persoanelor private de libertate se prezintă astfel (Anexa nr.2):
 - 9.178 pentru săvârșirea infracțiunii de furt calificat, din care 8.470 condamnate definitiv.
 - 6.687 pentru săvârșirea infracțiunii de omor, din care 6.137 condamnate definitiv.
 - 6.141 pentru săvârșirea infracțiunii de tâlhărie, din care 5.527 condamnate definitiv.
 - 1.878 pentru săvârșirea infracțiunii de viol, din care 1.650 condamnate definitiv.
 - 1.434 pentru săvârșirea infracțiunii privind combaterea traficului și consumului de droguri, din care 1.083 condamnate definitiv.
 - 749 pentru săvârșirea infracțiunii de înșelăciune, din care 679 condamnate definitiv.
- Evoluția structurii efectivelor în perioada 1997-2007, după durata pedepsei aplicate și starea de recidivă sunt prezentate în Anexa nr. 3 și Anexa nr. 4 iar indicele de ocupare, pe unități, după numărul de paturi instalate și indicele de ocupare a capacității legale de deținere la data de 31.12.2007 este prezentat în Anexele nr. 5 și 6.

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

- Întocmirea corectă, de către Birourile evidență – deținuți, a lucrărilor necesare respectării legalității deținerii: primiri, modificări în situația juridică, punerea în libertate, liberarea condiționată.
- Îndeplinirea procedurii de citare și de comunicare a actelor de procedură, de prezentare în fața organelor judiciare, de pregătire a documentelor pentru repartizarea într-un regim de executare.
Introducerea corectă și actualizarea datelor în aplicația informatizată.
- La începutul anului 2007 au fost primite de la organele de poliție ca nou depuse 10.865 persoane private de libertate – Anexa nr. 7.
- Situația persoanelor private de libertate încarcerate în unitățile de detenție subordonate instituției noastre, după regimurile de executare a pedepsei – Anexa nr. 8.
- Consemnarea în documentarul penal și înregistrarea în aplicația informatizată a schimbărilor intervenite în executarea de către persoanele private de libertate a sancțiunilor privative de libertate.
- Analizarea situației a peste 20.000 de persoane condamnate în comisiile pentru individualizarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate în ceea ce privește aplicarea instituției liberării condiționate. Dintre acestea au fost puse în libertate un număr de 13261 persoane condamnate (anexa nr. 9).
- Au fost date acestora spre a fi citite și spre luare la cunoștință extrasele ori copiile de pe hotărârile de condamnare, încheierile de ședință, mandatele de arestare ori de executare a pedepsei, precum și orice document primit de la organele de urmărire penală sau instanțele de judecată, care au privit situația juridică a persoanelor private de libertate,
- Prezentarea unui număr de 243.178 persoane private de libertate la termenele fixate de instanțele de judecată deservite de unitățile subordonate – Anexele nr. 10 și 11.



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

- Realizarea a peste 56.000 de transferuri ale persoanelor private de libertate între unitățile penitenciare ca urmare a schimbării regimului de executare a pedepselor privative de libertate sau pentru alte motive întemeiate, cu avizul comisiei pentru individualizarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate. În mare măsură transferurile au fost realizate în vederea asigurării fiecărei persoane private de libertate a unui pat individual și pentru prezentarea în fața organelor judiciare.
- Organizarea și asigurarea participării în data de 19.05.2007, la referendumul național privind demiterea președintelui României a persoanelor private de libertate care nu au fost lipsite de drepturile electorale prin hotărâre judecătorească definitivă. Din cele 3467 persoane private de libertate cu drept de vot 3017 și-au exercitat acest drept, 346 au refuzat să-și exercite drepturile electivie iar restul de 104 persoane private de libertate nu au votat fiind între timp liberate sau schimbându-se situația juridică.
- Organizarea și asigurarea participării persoanelor private de libertate, la data de 25.11.2007, în unitățile de detenție subordonate instituției noastre, simultan cu desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European a referendumului național privind introducerea votului uninominal pentru alegerea membrilor Parlamentului României. Astfel, la alegerile pentru Parlamentul European, din totalul persoanelor private de libertate cu drept de vot, 2655 și-au exercitat acest drept iar 443 au refuzat, invocând motive personale iar din rândul cetățenilor comunitari cu drept de vot doar două persoane și-au exercitat acest drept.
- Monitorizarea evoluției structurii efectivelor în perioada 1997 – 2007, după vârstă și sex (Anexele nr. 12 și 13).



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

- Creșterea calității muncii și a profesionalismului lucrătorilor a făcut ca în anul 2007 să nu se înregistreze puneri în libertate în mod eronat și nici cu dețineri ilegale.
- Organizarea unei convocări, în perioada 21.05.2007 – 25.05.2007, la Centrul de Instruire Amara cu șefii birourilor evidență, prilej cu care s-a analizat proiectul de ordin al ministrului justiției referitor la evidența nominală și statistică a persoanelor private de libertate aflate în custodia unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor. Cu această ocazie s-au solicitat, atât Consiliului Superior al Magistraturii cât și Inspectoratului General al Poliției Române, relații cu privire la unele soluții pe care trebuie să le adopte administrațiile penitenciarelor în activitatea de asigurare a legalității deținerii.
- Întocmirea de situații statistice solicitate de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor, după cum urmează:
 - săptămânal: structura efectivelor de persoane private de libertate raportat la capacitatea de cazare și structura efectivelor de persoane private de libertate după regimurile de executare.
 - lunar: situația efectivelor de persoane private de libertate după natura infracțiunilor săvârșite.
 - semestrial: analiza aplicării instituției liberării condiționate în unitățile subordonate.
- Au fost dispuse un număr de peste 2000 de transferuri temporare la solicitarea organelor judiciare, în temeiul art. 31 alin. 2 din Legea nr. 275/2006, activitate care nu se putea desfășura fără informațiile transmise de unitățile subordonate (Anexa nr. 14) .
- Emiterea a peste 3.800 dispoziții individuale de transfer.



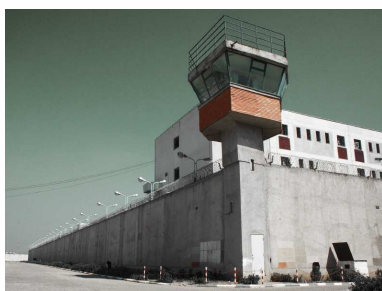
Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

- Au fost introduse date și informații în aplicația informatizată „Evdet”, fapt ce a permis comunicarea de relații privind situația juridică a peste 43000 persoane la solicitarea organelor judiciare, organizații guvernamentale și neguvernamentale, reprezentanțelor diplomatice acreditate în România, punerea în legalitate pe linia evidenței populației, soluționarea unor cauze penale etc.
- S-a realizat ținerea evidenței cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European care execută o pedeapsă privativă de libertate și împotriva cărora a fost dispusă măsura de siguranță a expulzării, în prezent fiind în evidență un număr de 13 persoane private de libertate din această categorie.
- Au fost soluționate un număr de 62 de cereri formulate de persoane private de libertate de cetățenie străină în vederea transferării în statul de origine, fiind întocmită documentația necesară și transmisă Ministerului Justiției, în temeiul Legii nr. 302/2004, cu modificările și completările ulterioare. Activitatea pe această linie a avut în vedere obiectivele stabilite în Programul de măsuri al Administrației Naționale a Penitenciarelor, prioritățile fiecărei etape parcurse, modificările apărute în situația operativă, precum și necesitățile unităților subordonate.
- Au fost sprijinite conducerile penitenciarelor și factorii responsabili din cadrul sectoarelor operative în scopul executării regulamentare a misiunilor de pază, escortare și supraveghere, creșterea siguranței unităților, a misiunilor de îndeplinit și pentru aplicarea unitară a normelor regimului penitenciar.
- Au fost organizate și s-au desfășurat 28 de controale tematice și activități de sprijin și îndrumare în unitățile subordonate .
- Au fost verificate în unități împrejurările și cauzele producerii unor

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Activități

evenimente negative, sesizările și reclamațiile unor organizații guvernamentale și neguvernamentale, ale persoanelor private de libertate ori familiilor acestora, s-a sprijinit integrarea operativă a mai multor factori de conducere numiți în unități și s-a participat la inspecțiile generale executate la unele penitenciare. Concluziile desprinse cu aceste prilejuri s-au aflat la baza fundamentării atât la nivelul conducerilor de unități, cât și la nivel central, a măsurilor necesare în vederea atingerii obiectivelor propuse.

- Au fost susținute prelegeri, teme și seminarii pentru pregătirea studenților de la secția penitenciare din cadrul Academiei de Poliție „Al. I. Cuza”, iar un număr mare de ofițeri din cadrul direcției au făcut parte din comisiile de încadrare a posturilor vacante la concursurile organizate la S.N.P.A.P. Târgu Ocna, precum și la examenele de absolvire a cursurilor de specialitate.
- A fost menținută legătura permanentă cu unitățile subordonate în vederea cunoașterii situației operative prin implicarea tuturor ofițerilor și a șefilor de tură.
- Din cele 45 de locuri de deținere aflate în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, în 19 dintre acestea nu s-au acordat vizite intime persoanelor private de libertate, iar celelalte au acordat un număr de 2569 vizite intime, dintre care 2256 cu durata de două ore și 313 cu durata de 48 de ore.
- Penitenciarele care au acordat cele mai multe vizite intime sunt: Codlea cu 302 vizite, Bacău cu 263 vizite și Iași cu 255 vizite. La polul opus, se situează penitenciarele: Târgu Jiu cu 3 vizite, București Rahova cu 26, Aiud și Galați cu câte 33 vizite (Anexa nr. 15)
- În penitenciarele: Drobeta Turnu Severin, Focșani, Miercurea Ciuc, Oradea, Ploiești, Poarta Albă, Târgșor, Târgu Mureș, Vaslui, Spital



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Factori perturbatori, disfuncționalități

Penitenciar Dej, Spital Penitenciar Poarta Albă, P.M.T. Tichilești nu există amenajate camere de acordarea a vizitei intime, de cele mai multe ori datorită lipsei spațiului și a fondurilor care sunt necesare amenajării unei astfel de încăperi. Multe dintre aceste au demarat procesul de amenajare al unui spațiu pentru acordarea vizitei intime, urmând ca lucrările să fie finalizate în cursul acestui an.

- Spitalele Penitenciar Rahova, Jilava și Colibași nu au amenajate camere intime, motivând că se va apela la sprijinul penitenciarului de care aparțin, în momentul în care vor exista solicitări de acordare a vizitei intime. La Penitenciarul Spital Jilava s-au acordat 3 vizite intime, folosindu-se camera intimă amenajată din Penitenciarul București Jilava.
- În acest an, în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-au produs:
 - trei evadări, în care au fost implicați 8 deținuți, la penitenciarele Iași -1, Poarta Albă - 2 și P.M.T. Craiova – 5 (Anexa nr.16). Evoluția acestora în ultimii ani este prezentată în graficul nr. 16.
 - trei tentative de evadare, în care au fost implicați 7 deținuți, la penitenciarele Dr. Tr. Severin - 4, București – Jilava - 2 și Timișoara -1.
 - 13 părăsiri ale locurilor de muncă în care au fost implicați 14 deținuți clasificați în regimurile deschis și semideschis, de la penitenciarele Brăila, Iași, București Jilava (2), Aiud, Târgu Mureș, Spital Târgu Ocna, P.M.T. Tichilești, Tulcea, Bacău, Codlea, Colibași și Ploiești. Evoluția acestora în ultimii ani este prezentată în Anexa nr. 17.
 - 276 altercații între deținuți, din care 58 soldate cu vătămări

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare

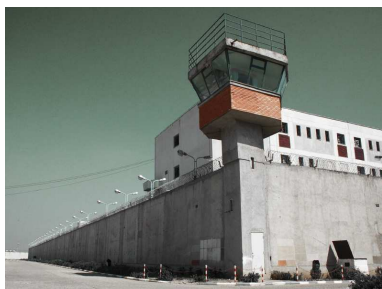


Factori perturbatori, disfuncționalități

- corporale.
 - 6 sinucideri.
 - 29 tentative de sinucidere.
- De asemenea, cu ocazia efectuării controalelor specifice și perchezițiilor s-au descoperit o multitudine de obiecte și bunuri interzise, din care amintim 6434 telefoane mobile (Anexa nr. 18) și 155 cazuri de substanțe stupefiante în diferite cantități (Anexa nr. 19).
- Insuficiența personalului, raportat la nivelul volumului de activități, a constituit și va constitui o problemă care va necesita aprofundarea cunoașterii situației operative din unități, din următoarele considerente:
 - Imposibilitatea acordării timpului liber pentru refacere și odihnă, majoritatea unităților având mari probleme pe această linie. Procentul de acordare a concediilor de odihnă pe anul 2007 se situează la 86% din numărul de zile ce revin lucrătorilor din sectorul operativ, dar există și unități unde acesta este cu mult mai mic, exemplu :Baia Mare – 52%, București Jilava – 56%, Satu Mare – 61%, etc.; (Anexa nr. 20).
 - Numărul de ore prestate lunar peste programul normal de lucru, care se ridică la o medie de 14, dar sunt penitenciare la care numărul este mult mai mare, ajungându-se la 57 - Pelendava, 56 - Miercurea Ciuc;(Anexa nr. 21)
 - Deși, teoretic, în toate unitățile se lucrează pe 4 schimburi, în foarte multe penitenciare personalul aflat în tura liberă este solicitat să execute misiuni de prezentare a deținuților la instanțele de judecată și organele de urmărire penală și uneori la punctele de lucru, asta numai din necesitatea de a obține venituri cât mai mari în scopul menținerii cerințelor la un nivel corespunzător.



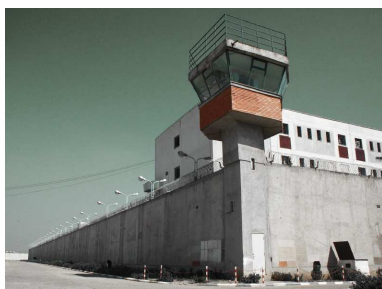
Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Factori perturbatori, disfuncționalități

- Nivelul de instruire a agenților repartizați să execute misiuni de pază, escortare și supraveghere a persoanelor private de libertate; executarea neregulamentară a atribuțiilor de serviciu și neîndeplinirea corespunzătoare a îndatoririlor specifice; organizarea defectuoasă a activității la punctele de lucru, încălcarea de către factorii de execuție a dispozițiilor cu privire la adoptarea dispozitivelor de pază și escortare; lipsa de vigilență manifestată de către unele cadre numite să execute misiuni de pază, supraveghere și escortare a persoanelor private de libertate; executarea cu superficialitate a perchezițiilor; slaba eficiență a activităților de control, sprijin și îndrumare; pregătirea necorespunzătoare a deținuților ce urmează a fi prezentați la instanțe, cunoașterea insuficientă a gradului de risc prezentat de aceștia și folosirea necorespunzătoare a mijloacelor de imobilizare.
- În același timp, trebuie avută în vedere și cunoașterea potențialului profesional al personalului, pe baza căruia să se realizeze repartizarea lor la locurile potrivite. Pornind de la faptul că în unitățile de penitenciare a fost încadrat mult personal tânăr, fără experiență, se impune intensificarea procesul de pregătire, care să se axeze pe dobândirea deprinderilor practice de acțiune în diferite situații. Pentru edificarea și aprecierea corectă a unor decizii luate la nivelul administrației centrale, referitor la politica de personal, în Anexa nr. 22 este prezentată situația personalului din sectorul operativ din toate unitățile.
- Creșterea gradului de pericol social al unor persoane private de libertate, este o altă caracteristică care a însoțit și va însoți situația existentă în penitenciare.
- Existența în penitenciare a unor asemenea persoane are darul să impună luarea unor măsuri energice și eficiente care să contracareze

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Factori perturbatori, disfuncționalități

planurile ostile ale acestora de a se sustrage de la executarea pedepsei și aplicarea regimului penitenciar. În acest sens, este necesar să constatăm că persoanele private de libertate, și practica muncii o dovedește, folosesc metode din ce în ce mai abile, inclusiv prin încercări de corupere ori amenințări cu acte de violență asupra personalului sau familiilor acestora.

- În ultimii ani, persoanele private de libertate au simțit punctele vulnerabile și se folosesc din ce în ce mai des de ele. Aceste vulnerabilități se regăsesc în slaba dotare cu mijloace tehnice, starea precară a multor clădiri și, nu în ultimul rând, slaba rezistență la tentații a unor membri ai personalului.
- Tendința persoanele private de libertate de a transforma în drepturi unele facilități sau măsuri stabilite în direcția umanizării vieții de penitenciar, va reprezenta, în continuare, o altă dificultate a activității noastre. Este necesar să acționăm pentru aplicarea diferențiată a regimurilor de executare a pedepselor, respectarea strictă a prevederilor dispozițiilor din acest domeniu, emise de Administrația Națională a Penitenciarelor și Ministerul Justiției, folosirea cu toată răspunderea a măsurilor de stimulare și sancționare, manifestarea unei exigențe sporite și fermitate față de revendicări și folosirea, atunci când situația impune, a măsurilor de constrângere prevăzute de reglementările în vigoare.
- Dificultățile prezentate, precum și altele, care au constituit constante ale activității sectorului operativ în anul 2007 și care, vor însoți munca în viitor, pun cu atât mai mult în valoare rezultatele obținute și eforturile personalului subordonat, ca factor determinant.
- Insuficiența activităților de evaluare la fața locului din partea specialiștilor din cadrul Direcției Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar constituie un alt neajuns prin faptul că nu s-a reușit



Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



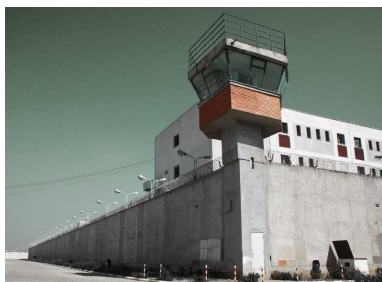
Obiective - 2008

evaluarea tuturor unităților prin efectuarea de controale tematice. Acest aspect se datorează unor factori obiectivi, respectiv lipsa de personal, în prezent din cele 33 posturi sunt încadrate doar 24, deci 75%, iar din cele 9 posturi vacante, doar 8 sunt de ofițer.

- Analizarea posibilității și oportunității înființării grupelor de intervenție permanente în toate unitățile penitenciare.
- Evaluarea nevoilor de personal pentru executarea misiunilor de pază, escortare, supraveghere și aplicarea regimului, în perspectiva respectării prevederilor Statutului personalului de penitenciar.
- Îmbunătățirea capacității sistemului penitenciar de a lupta contra problemelor legate de consumul și traficul de droguri în cadrul programelor constituite pe fonduri structurale.
- Instituirea unui program de monitorizare a persoanelor private de libertate cu grad sporit de risc și cu intenții de corupere a personalului.
- Organizarea unor întâlniri zonale având ca obiect schimbul de experiență din domeniul siguranței deținerii și a regimului penitenciar.
- Implementarea standardelor privind condițiile de deținere. În funcție de alocațiile bugetare aferente anului 2008, această activitate se va realiza în situația:
 - Creării de noi locuri de deținere;
 - Creării de noi spații de deținere;
 - Reamenajării spațiilor de deținere existente.
- Perfecționarea cadrului normativ
 - Propuneri de modificare a Legii nr.275/2006, privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele



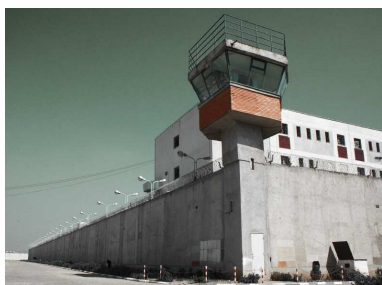
Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Obiective - 2008

- judiciare în cursul procesului penal și a Regulamentului de aplicare al acesteia;
- Elaborarea Proiectului Ordinului ministrului justiției de aprobare a „Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului de pază, escortare și supraveghere a persoanelor private de libertate”;
 - Elaborarea Proiectului Ordinului ministrului justiției de aprobare a „Instrucțiunilor privind ținerea și evidența situației statistice a persoanelor private de libertate”;
 - Elaborarea procedurilor standard referitoare la siguranța obiectivelor și misiunilor de îndeplinit, aplicarea normelor regimului penitenciar diferențiat și asigurării legalității deținerii;
- Elaborarea unui Proiect de Ordin al ministrului justiției privind clasificarea persoanelor private de libertate în categoria celor cu grad sporit de risc și vulnerabili;
- Elaborarea Proiectului de Decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, privind „Aplicarea mijloacelor de imobilizare persoanelor private de libertate internate în unități spitalicești”;
- Elaborarea Proiectului de Decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor privind „Amenajarea și dotarea sectoarelor de acordare a drepturilor la pachet, vizită și cumpărături”.
- Îmbunătățirea activității de evaluare, sprijin și îndrumare a personalului din sectorul operativ din unitățile penitenciare.
- Desfășurarea de activități de evaluare, sprijin și îndrumare în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor;

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare



Obiective - 2008

- Realizarea unor convocări regionale cu directorii adjuncți pentru siguranța deținerii și regim penitenciar, cu participare pluridisciplinară (directori adjuncți educație și asistență psihosocială, directori adjuncți economico-administrativ, medici șef, etc.);
 - Realizarea unor convocări și stagii de pregătire, atât cu personalul cu funcții de conducere cât și cu cel cu funcții de execuție;
 - Asigurarea schimbului de experiență între directorii adjuncți și șefii de servicii prin vizitarea altor unități de penitenciare.
- Creșterea nivelului de siguranță a obiectivelor și a misiunilor de îndeplinit.
- Creșterea nivelului de siguranță pasivă prin reabilitarea gardurilor împrejmuitoare și barierelor fizice interioare și exterioare;
 - Creșterea gradului de protecție a personalului și a capacității de intervenție prin înzestrarea cu mijloace moderne de legătură, imobilizare, intervenție, iluminare, armament și mijloace non letale;
 - Monitorizarea permanentă a perimetrelor, punctelor de acces și spațiilor din interiorul locurilor de deținere, prin montarea de camere video, cabluri detectoare, senzori de prezență, bariere perimetrice, etc.;
 - Creșterea eficienței de control a accesului prin automatizarea accesului în posturile de control, a ușilor de la intrarea în secțiile de deținere, simultan cu realizarea unor porți de tip „SAS”;
 - Elaborarea procedurilor standard referitoare la siguranța obiectivelor și misiunilor de îndeplinit.
- Aplicarea unitară a normelor regimului penitenciar.
- Creșterea perioadei de timp destinată activităților în afara camerelor de deținere;





Obiective - 2008

Siguranța deținerii și regimurile penitenciare

- Elaborarea procedurilor standard referitoare la aplicarea **normelor** regimului penitenciar diferențiat;
- Asigurarea legalității deținerii.
 - Elaborarea procedurilor standard referitoare la asigurării legalității deținerii;
 - Acordarea suportului tehnic elaborării aplicației informatizate referitoare la stabilirea și schimbarea regimului de executare a pedepsei.
 - Transferarea persoanelor private de libertate între unitățile de penitenciare.