



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului comisar șef de poliție penitenciară

Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 21854
4 DEC 2019

RECOMANDARE

Nr. 147 din 4 DEC 2019 2019

**referitoare la respectarea dreptului la plimbare a deținuților
din Penitenciarul Codlea**

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 341 din 23 mai 2019, domnul deținut la Penitenciarul Miercurea Ciuc, jud. Harghita (*ulterior transferat la Penitenciarul Codlea, jud. Brașov, iar în prezent din nou la Penitenciarul Miercurea Ciuc*) ne-a sesizat în contextul prevederilor art.52, art.21 și art.53 din Constituția României, privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, principiul accesului liber la justiție și restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți de către Penitenciarul Codlea.

În urma anchetei efectuate în data de 11 septembrie 2019 de către reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului la Penitenciarul Codlea, au fost constatate mai multe aspecte privind următoarele: *starea saltelelor de pat ale deținuților, existența ploșnițelor, spațiul de plimbare, activitățile socio-culturale desfășurate de către petent*, informațiile relevante fiind cuprinse în Nota privind rezultatele anchetei, aprobată de către Avocatul Poporului.

Totodată, având în vedere că există posibilitatea ca, în eventualitatea supraaglomerării spațiului prevăzut, Penitenciarul Codlea să aibă dificultăți în asigurarea dreptului la plimbare a deținuților, a fost propusă și ulterior, aprobată de către

Avocatul Poporului, continuarea demersurilor la **Administrația Națională a Penitenciarelor** (A.N.P., în continuare).

Prin adresa nr.56820/DSDRP/18.11.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr.828/25.11.2019, A.N.P. ne-a comunicat, referitor la asigurarea dreptului la plimbare, faptul că deținuții secției E2B și cei ai secției E3 au acces liber la curtea de plimbare F2, în suprafață de 126 mp. Efectivul total de deținuți clasificați în regim semideschis cazați pe cele două secții este de maximum 125 deținuți. A.N.P. menționează că, din efectivul mediu de 125 deținuți custodiat în cadrul celor două secții, rămân în timpul zilei în camerele de deținere și pot ieși la curtea de plimbare, în medie, 78 deținuți, restul fiind angrenați în activități lucrative, activități socio-educative, instanțe de judecată. Astfel, potrivit informațiilor aceleiași autorități, în zilele cu condiții meteo favorabile derulării activităților de plimbare, sunt prezenți în curtea de plimbare aproximativ 25 deținuți.

De asemenea, se precizează că administrația Penitenciarului Codlea depune eforturi în mod constant pentru maximizarea și îmbunătățirea derulării activității de plimbare a persoanelor custodiate, programul de efectuare al acesteia fiind între orele 8-11,45 și orele 13-17,45, iar pe timp de iarnă acesta încheindu-se la ora 16,45. În acest sens, *administrația penitenciarului, prin programul stabilit, alocă, zilnic, fiecărei persoane condamnate aproximativ 2 ore pentru asigurarea dreptului la plimbare.*

Aspectele menționate de către A.N.P. se corelează cu cele consemnate în cadrul anchetei desfășurate la data de 11 septembrie 2019 la Penitenciarul Codlea, cu privire la programul de efectuare a vizitelor de plimbare, însă sunt contradictorii cu privire la timpul efectiv în cadrul căruia poate fi derulată activitatea de plimbare a deținuților în regim semideschis la nivelul Penitenciarului Codlea. Astfel, reprezentanții Penitenciarului Codlea ne-au comunicat că deținuții, fiind în regim semideschis – asemenea petentului – *pot ieși la plimbare când doresc și dacă doresc, putându-se întoarce în celulă oricând.*

Pe de altă parte, alocarea fiecărui deținut a unui interval de timp de 2 ore/zi pentru plimbare intră în contradicție cu afirmația potrivit căreia doar cel mult jumătate dintre deținuți, și anume 78 din totalul de 125 deținuți pot ieși în curtea de plimbare.

Totodată, în ceea ce privește dotarea spațiului de plimbare F2, în cadrul anchetei din data de 11 septembrie 2019, s-a observat că acesta permite lumina naturală, are amplasate două telefoane și niște bănci. La momentul vizitării spațiului, nici un deținut nu era prezent, fiind ora prânzului.

Prin adresa de răspuns comunicată către Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, A.N.P. precizează că, în scopul îmbunătățirii condițiilor de plimbare și de recreere, administrația penitenciarului *urmează să mărească numărul de bănci și de mese amplasate în curtea de plimbare F2, în conformitate cu Ordinului Ministrului Justiției nr.4800/2018.*

În ceea ce privește suprafața impusă pentru spațiul de plimbare, reprezentanții Penitenciarului Codlea au menționat că nu există reglementări care să impună un anumit spațiu minim ca suprafață, pentru plimbarea deținuților. Cu toate acestea, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a soluționat aspecte referitoare inclusiv la durata scurtă a plimbării zilnice și a spațiului insuficient de plimbare, constatând încălcarea art.3 din Convenția pentru Apărarea Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale (Cauza *Rezmiveș ș.a. împotriva României*, Hotărâre din 25 aprilie 2017).

Art.67 din *Legea nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal* reglementează că fiecărei persoane condamnate i se asigură zilnic plimbarea în aer liber timp de minimum o oră, în funcție de regimul de executare a pedepsei privative de libertate. Art.58 din *Regulamentul din 2016 de aplicare a Legii nr.254/2013* detaliază însă întinderea acestui drept *pentru deținuții din regimul de maximă siguranță* și prevede expres că aceștia, în cazul în care nu prestează muncă, nu participă la programe educative, de asistență psihologică și asistență socială sau nu desfășoară activități de instruire școlară și formare profesională *au dreptul la cel puțin două ore de plimbare zilnică*, în curți special amenajate în aer liber; în caz contrar aceeași categorie de deținuți având *dreptul la cel puțin o oră de plimbare zilnică*.

Potrivit art.137 alin.(1) din *Regulamentul din 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013*, prin durata plimbării zilnice se înțelege timpul petrecut în curțile de plimbare sau alte spații amenajate de către deținutul care poate să desfășoare această activitate,

iar potrivit alin.(3) din același articol, *deținuților din regimul semideschis și deschis li se asigură accesul la curțile de plimbare, pe perioada în care ușile camerelor sunt deschise, conform programului aprobat de directorul penitenciarului*. De asemenea, potrivit art.131 lit.g) din același Regulament, deținuții clasificați în regim semideschis și deschis au acces direct la curțile de plimbare.

Potrivit art.140 alin.(3) din *Regulamentul privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor*, aprobat prin Ordinul nr.4800/2018 al Ministrului Justiției, spațiile destinate plimbării persoanelor private de libertate se dotează cu: a) canal colector pentru evacuarea apei pluviale; b) sursă de apă potabilă și closet, acolo unde persoanele private de libertate nu au acces direct la acestea; c) bănci încastrate în pardoseală; d) copertină care acoperă 1/3 din suprafața curții de plimbare; e) sistem de supraveghere video; f) posturi telefonice pentru asigurarea dreptului la convorbiri telefonice.

Față de cele expuse, având în vedere posibilitatea supraaglomerării spațiului de plimbare F2 din cadrul Penitenciarului Codlea, intervalul de timp scurt în care rezultă că deținuții și-ar putea exercita acest drept și necesitatea unor dotări suplimentare a spațiului de plimbare în cauză, concluzionăm că dreptul la plimbare a deținuților aflați în regim semideschis la Penitenciarul Codlea este afectat, fără a putea fi exercitat într-un mod adecvat.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va dispune măsuri pentru asigurarea unui spațiu de plimbare care să elimine riscul supraaglomerării, având în vedere faptul că 125 deținuți sunt arondați în prezent în curtea de plimbare F2 în suprafață de 126 mp, în cadrul Penitenciarului Codlea;

2. Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va dispune măsuri pentru asigurarea accesului direct la curțile de plimbare a deținuților în regim semideschis ai Penitenciarului Codlea, în condițiile art.137 alin.(3) din Regulamentul din 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013;

3. Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va dispune măsuri pentru dotarea corespunzătoare a spațiilor de plimbare din cadrul Penitenciarului Codlea, conform Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, aprobat prin Ordinul nr.4800/2018 al Ministrului Justiției;

4. Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,

București, 28 noiembrie 2019