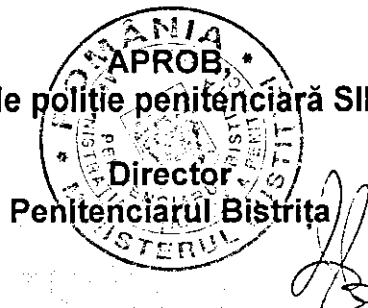




Nr. 32615/27.04.2023

Exemplar unic

Comisar șef de poliție penitenciară SIMAN Lucian



Raport narativ

referitor la stadiul implementării măsurilor prevăzute atât în Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021–2025¹, cât și în planul de integritate, ce revin în sarcina Penitenciarului Bistrița

Având în vedere prevederile măsurii 1.1.3 din Planul de integritate al Penitenciarului Bistrița prezentăm în continuare stadiul implementării măsurilor asumate la nivelul instituției noastre:

Obiectiv general nr. 1 – Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional

Obiectiv specific nr. 1.1. – Implementarea măsurilor de integritate la nivel național

1.1.1 Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională

În cursul anului 2022, în cadrul Penitenciarului Bistrița a fost adoptată declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională. Declarația a fost postată pe site-ul instituției.

1.1.2 Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare a consultării angajaților și a evaluării de risc conform HG nr. 599/2018 și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia

În cadrul Penitenciarului Bistrița a fost adoptat Planul de integritate, iar prin decizia directorului Penitenciarului Bistrița Nr.400099 din 06.07.2022 a fost desemnat coordonatorul activităților pe linia implementării planului de integritate și persoana de contact din cadrul Direcției Prevenirea Criminalității și Terorismului (DPCT).

Totodată, la nivelul Penitenciarului Bistrița a fost constituit *Grupul de lucru pentru monitorizarea implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate.*



Complementar, la nivelul unității penitenciare au fost alocate resurse umane și materiale, fiind stabiliți responsabili pentru fiecare măsură prevăzută în planul de integritate.

1.1.3 Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute

Evaluarea anuală a modului de implementare a planului se concretizează în prezentul raport narativ. Raportul de evaluare a fost întocmit și publicat pe site-ul Penitenciarului Bistrița. Totodată, planul a fost adaptat și publicat pe site-ul unității.

1.1.4 Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform HG nr. 599/2018 și OMJ 2127/2020

În cursul anului 2022, în cadrul Penitenciarului Bistrița au fost identificate un număr de 22 de riscuri conform Raportului de Monitorizare al Registrului Riscurilor de corupție și au fost identificate un număr de 124 de măsuri de intervenție

Cu privire la formarea profesională a membrilor Grupului de lucru pentru aplicarea efectivă a metodologiei de evaluare a riscurilor, precizăm că nu au fost cuprinse cursuri cu această tematică în Oferta anuală privind pregătirea continuă a personalului de penitenciare, pentru anul 2022.

1.1.5 Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform HG nr. 599/2018 și OMJ 2127/2020, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare a producerii acestora

În cursul anului 2022 la nivelul Penitenciarului Bistrița a fost întocmit Raportul anual de Evaluare a Incidentelor de Integritate. Nu au fost identificate incidente de integritate astfel numărul total de incidente de integritate a fost 0.

1.1.6 Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare a strategiei

În luna februarie 2023 au fost transmise către Secretariatul tehnic al SNA datele solicitate cu privire la stadiul implementării măsurilor din Planul de integritate al Ministerului Justiției aflate în sarcina Administrației Naționale a Penitenciarelor, inventarul măsurilor preventive și indicatorii de evaluare aferenți (*prezentați în Anexa 1*), precum și respectarea standardului general de publicare a informațiilor de interes public la nivelul Penitenciarului Bistrița.

1.1.7 Intensificarea utilizării noului portal al SNA pentru creșterea gradului de informare al publicului despre monitorizarea implementării SNA, a noilor tendințe și evoluții în domeniul integrității

Nu a fost cazul.

Obiectiv general nr. 2 - Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor

2.1. Creșterea gradului de educație anticorupție a polițiștilor de penitenciare

Penitenciarul Bistrița – la nivelul unității au fost prezentate temele „Faptele de corupție prevăzute de legislația românească”, „Efectele corupției asupra mediului



penitenciar”, „Corupția la nivel național” și „Corupția in mediul penitenciar”, fiind instruiți 147 de polițiști de penitenciare.

2.2. Consolidarea profesionalismului polițiștilor de penitenciare, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sistemul penitenciar și asigurarea stabilității funcției publice

Activitatea de evaluare a performanțelor activității profesionale a polițiștilor de penitenciare definitivi din sistemul administrației penitenciare este reglementată de Legea 145/2019 privind Statutul polițiștilor de penitenciare, cu modificările și completările ulterioare (Secțiunea a 5-a, art. 59-92), la data de 31.12.2022 în cadrul Penitenciarului Bistrița a fost ocupate 229 posturi din care au fost evaluați profesional un număr de 199 polițiști de penitenciare.

Dintre acestea 22 reprezintă funcții de conducere, fiind încadrate cu titlu permanent 11 (50%) la data indicată anterior.

Pe parcursul anului 2022, au făcut obiectul procedurii de ocupare prin concurs 0 posturi din sursă externă, 3 funcții de conducere și 2 posturi la sesiunea de trecere a agenților in categoria ofițerilor, fiind promovate de structurile subordonate după cum urmează:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Tip canal de promovare</i>	<i>Număr de anunțuri</i>
1.	Site instituție	8
2.	Comunicate de presă	2
3.	Afișare la avizierul instituției	8

Menționăm că toate posturile care fac obiectul ocupării prin procedură de concurs sunt publicate pe site-ul www.anp.gov.ro la secțiunea Penitenciarul Bistrița.

Asigurarea unei protecții efective a persoanelor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de polițiștii de penitenciare

Luând în considerare prevederile legale care reglementează incidentele de integritate, la nivelul Penitenciarului Bistrița nu au existat sesizări referitoare la presupuse incidente de integritate, astfel numărul acestora fiind 0.

2.3. Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției „mici”, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media)

Pe parcursul anului 2022 nu au fost transmise instituției noastre sesizări de către cetățeni prin intermediul canalelor de comunicare, respectiv adresă de e-mail, depunere personală, poștă civilă/servicii de curierat, fax.

În cursul anului 2022 nu au publicate mesaje preventive (postări) pe canalele instituționale de comunicare online (Facebook, Instagram).

2.4. Digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de corupție generate de interacțiunea directă cu polițiștii de penitenciare



Nu a fost cazul.

2.5. Evaluarea ex-post a măsurilor asumate prin planul de management din perspectiva performanței și a rentabilității cheltuielilor publice

La nivelul unității penitenciare se analizează semestrial stadiul de îndeplinire a măsurilor din planul de management. Astfel, în urma celor două analize realizate asupra planului de management aferent anului 2022, nu au fost dispuse măsuri de remediere.

Obiectiv general nr. 3 - Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției

Obiectiv specific nr. 3.1 – Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective

3.1.1. Derularea de sesiuni de informare a polițiștilor de penitenciare cu privire la noțiunea de pantouflage

În cursul anului 2022 a fost postat pe platforma e-learning.anp.gov.ro cursul care face referire la noțiunea de pantouflage. Până la momentul actual nu deținem date cu privire la numărul polițiștilor de penitenciare care au parcurs și finalizat tema respectivă. Măsura se află în curs de implementare până în anul 2024, conform termenului stabilit în Planul de integritate al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate pentru perioada 2022 – 2025.

Obiectiv specific nr. 3.2. – Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică

3.2.1. Aplicarea la nivelul sistemului penitenciar a standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în Anexa nr. 4 din HG 1269/2021

În privința respectării standardului general de publicare a informațiilor de interes public menționăm că, în cadrul Penitenciarului Bistrița gradul de respectare a standardului general de publicare a informațiilor de interes public este de 90%.

3.2.2. Participarea la cursuri de formare profesională a persoanelor care asigură implementarea legilor nr. 544/2001² și 52/2003³

În cursul anului 2022 la nivelul Penitenciarului Bistrița a participat o singură persoană la convocarea profesională organizată de Administrația Națională a Penitenciarelor în vederea implementării legilor 544/2001 și 52/2003.

3.2.3. Consolidarea platformei de transparență bugetară prin creșterea numărului de informații și rapoarte

La nivelul Penitenciarului Bistrița măsura 3.2.3 a fost implementată după cum urmează:

Nr.	Tipuri informații/rapoarte	Penitenciarul Bistrița
------------	-----------------------------------	-------------------------------

² Legea nr. 544 din 12 octombrie 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

³ Legea nr. 52 din 21 ianuarie 2003 privind transparența decizională în administrația publică



<i>crt.</i>		
1.	Bugetul aprobat al instituției publice	DA
2.	Situații financiare publicate	DA
3.	Situația achizițiilor publice	DA
4.	Lista obiectivelor de investiții	DA

3.2.4. Utilizarea infrastructurii dezvoltate în cadrul sistemului național de raportare, potrivit OUG 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Penitenciarul Bistrița utilizează sistemul național de raportare.

Obiectiv specific nr. 3.3. – Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale

Evaluarea mecanismului de control intern managerial din perspectiva standardului nr. 1 – etica, integritatea, în vederea identificării vulnerabilităților aferente

Standardul nr. 1 – etica, integritatea au fost raportate ca implementat, prin urmare nu au fost propuse măsuri de remediere.

Obiectiv general nr. 4 – Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare

Obiectiv specific nr. 4.1. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul public de sănătate

Obiectiv specific nr. 4.2. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație

4.3.1. Participarea la cursuri de instruire și perfecționare a personalului implicat în activitatea de achiziții și a managerilor financiari din proiectele cu finanțare europeană nerambursabilă

La nivelul Penitenciarului Bistrița nu a fost cazul de participare la cursuri de instruire și perfecționare de specialitate în ceea ce privesc proiectele cu finanțare europeană nerambursabilă, deoarece unitatea noastră nu este implicată și nici nu a accesat fonduri de această natură.

4.3.2. Atragerea în sistem a personalului specializat în achiziții publice

În cursul anului 2022, nu au fost demarate noi concursuri pentru încadrarea de personal specializat în achiziții publice, posturile vacante au fost ocupate prin sesiune de mutare prin schimbarea funcției.

4.3.3. Elaborarea unor proceduri interne în baza ghidurilor pentru achiziții publice directe și a modelelor de proceduri pentru procedurile instituționale exceptate de la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice elaborate de instituțiile abilitate



La nivelul Penitenciarului Bistrița, privind achizițiile publice, sunt întocmite proceduri operaționale pentru stabilirea modului de lucru, precum și a responsabilităților fiecărei persoane implicate în procesul de achiziție.

4.3.4. Adăugarea în documentația de achiziții a unor chestionare privind programele de integritate ale ofertanților (după elaborarea acestora de către instituțiile abilitate)

Nu a fost cazul.

Obiectiv general nr. 5 – Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative

Obiectiv specific nr. 5.1. – Prevenirea și combaterea corupției, ca facilitator al activității grupurilor de criminalitate organizată

5.1.1. Eficientizarea regimului de protecție a personalului implicat în activități în cadrul cărora au contact cu persoane afiliate unor grupări de criminalitate organizată

Pe parcursul anului 2022, la nivelul instituției noastre nu a fost cazul să fie aplicate prevederile Deciziei directorului general nr. 679/2012 privind modalitățile de acordare a protecției pentru funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare împotriva amenințărilor, violențelor și faptelor de ultraj cărora le-ar putea fi victime în exercitarea funcției sau în legătură cu aceasta.

Obiectivul specific nr. 5.2. - Consolidarea mecanismelor de control administrativ

5.2.1. Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter descurajator pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice

La nivelul Penitenciarului Bistrița în 2022 au fost întocmite 0 sesizări referitoare la abateri ce vizează încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice, dar au existat 8 cazuri de aplicare de sancțiuni disciplinare

Astfel, comisia de disciplină de la nivelul unitatii a dispus următoarele sancțiuni:

- 2 clasari
- mustrare scrisă – 4 situații;
- diminuarea drepturilor salariale pentru funcția îndeplinită cu 5 - 10% pe o perioadă de 1 - 3 luni – 1 situații;
- trecerea într-o funcție inferioară până la cel mult nivelul de bază al gradului profesional deținut – 1 situație.

Întocmit,
Insp.pr. SUCIU Paul șef CPCT