



REFERAT DE APROBARE

a proiectului de decizie pentru Norme privind desfășurarea activității de apărare împotriva incendiilor în sistemul administrației penitenciare

Document are la bază prevederile art. 18 lit. b) și ale art. 47 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare și ale art.6 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului Deciziei pentru aprobarea **”Normelor privind desfășurarea activității de apărare împotriva incendiilor în sistemul administrației penitenciare”**.

În actualul context, la nivelul sistemului administrației penitenciare sunt aplicabile prevederile Ordinului ministrului justiției nr. 10/C/1995 *„Norme de prevenire și stingere a incendiilor și de dotare cu mașini, utilaje, aparatură, echipament de protecție și substanțe chimice specifice Direcției Generale a Penitenciarelor”* și ale *Instrucțiunilor nr. 569 din 27 octombrie 2008 privind desfășurarea activităților de apărare împotriva incendiilor în sistemul administrației penitenciare*, acte care nu cuprind întreg spectru de activități specifice și nu mai corespund noilor cerințe în domeniu. Astfel, este necesară o armonizare a actelor normative în vigoare și o nouă abordare, orientată către prevederi legislative clare și cu aplicabilitate rapidă.

Ordinul ministrului justiției nr. 10/C/1995 *„Norme de prevenire și stingere a incendiilor și de dotare cu mașini, utilaje, aparatură, echipament de protecție și substanțe chimice specifice Direcției Generale a Penitenciarelor”* este perimat din punct de vedere al aplicabilității și nu mai corespunde legislației actuale. Este structurat și cuprinde termeni, formule de adresare și principii de lucru anacronice, fiind conceput și aprobat într-o perioadă de timp în care personalul de penitenciare avea statut de cadre militare. Totodată, conține mențiuni cu privire la anumite structuri și categorii de personal care nu se mai regăsesc în structura organizatorică actuală a sistemului administrației penitenciare (Direcția Generală a Penitenciarelor, cadru militar, comandantul unității, ofițer de serviciu, ofițer la continuitate etc.), iar dispozițiile privind modul de acțiune și cooperarea cu alte instituții nu mai au aplicabilitate.

Întrucât dobândirea calității de funcționar public cu statut special a personalului de penitenciar implică o conduită aparte și pentru că întreaga filozofie a sistemului penitenciar s-a schimbat odată cu aplicarea noilor prevederi ale legislației execuționale penale, normele privind prevenirea, gestionarea și limitarea situațiilor de urgență nu mai corespund cerințelor actuale, sens în care s-a impus elaborarea unor noi reglementări în acest domeniu.

În aceste condiții, având în vedere modificările legislative apărute la nivel național în domeniul managementului situațiilor de urgență, este necesar să se acționeze pentru instituirea, funcționarea și perfecționarea unui sistem viabil și adecvat de pregătire a propriilor structuri pentru a face față situațiilor de urgență. În considerarea celor anterior prezentate, s-a întocmit proiectul *Normelor privind desfășurarea activității de apărare împotriva incendiilor în sistemul administrației penitenciare*, urmărind adaptarea prevederilor existente în legislația națională la caracterul special pe care îl are sistemul administrației penitenciare.



Pentru elaborarea proiectului de act normativ: *“Norme privind desfășurarea activității de apărare împotriva incendiilor în sistemul administrației penitenciare”*, prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr.565 din 27.09.2013, la sediul central s-a constituit grupul de lucru format din ofițeri specialiști din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și funcționari publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate. Grupul de lucru a studiat cadrul legislativ actual și l-a armonizat cu legislația care reglementează activitatea sistemului administrației penitenciare, și a stabilit condițiile speciale în care se poate desfășura această activitate sau activități conexe. De asemenea, a fost solicitat un punct de vedere din partea specialiștilor din cadrul I.G.S.U., iar acolo unde a fost necesar au fost consultați ofițeri specialiști din cadrul Direcției Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar, Direcției Medicale, Compartimentului Informații Clasificate, Direcției Contencios și Elaborare Acte Normative, Serviciului Inspecție Penitenciară, Serviciului Cazarmare sau Construcții și Investiții.

În perioada decembrie 2013 - mai 2015 s-a desfășurat procedura de consultare și ajustare a documentului primar întocmit, prin transmiterea acestuia în unitățile din sistemul administrației penitenciare și primirea propunerilor de modificări, iar ulterior s-a urmat metodologia specifică Direcției Contencios și Elaborare Acte Normative din Administrația Națională a Penitenciarelor, rezultând forma finală a actului normativ.

Cms. șef Lucian Aurelian Roșculeț
Ofițer specialist,
Compartimentul Managementul Situațiilor de Urgență